

绵阳市国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景
目标纲要

2021 年 3 月

目 录

前言.....	1
第一篇 全面小康胜利在望,开启全面建设社会主义现代化绵阳 新征程.....	1
第一章 发展基础.....	2
第二章 发展环境.....	15
第三章 指导思想.....	19
第四章 重要原则.....	19
第五章 主要目标.....	21
第二篇 坚持创新驱动发展,高水平建设中国(绵阳)科技城	25
第六章 打造国防军工科研生产重要基地.....	25
第七章 打造军民融合发展示范区.....	27
第八章 构筑成渝地区双城经济圈创新高地.....	30
第九章 高标准规划建设绵阳科技城新区.....	33
第三篇 构建现代产业体系,高质量建设全省和成渝地区经济副 中心.....	35
第十章 优先发展先进制造业.....	35
第十一章 加快发展现代服务业.....	39

第十二章	大力发展数字经济.....	43
第十三章	着力优化产业发展生态.....	45
第四篇	加强基础设施建设，切实增强高质量发展支撑能力....	48
第十四章	打造区域综合交通枢纽.....	48
第十五章	提升能源设施网络保障能力.....	53
第十六章	加强水利设施规划建设.....	55
第十七章	推动新型基础设施建设.....	57
第五篇	深化改革扩大开放，着力建设西部内陆改革开放新高地	59
第十八章	全面深化改革.....	59
第十九章	激发民营经济发展活力.....	64
第二十章	实行更高水平开放.....	66
第二十一章	强化招大引强.....	67
第六篇	全面推进乡村振兴，加快推动农业农村现代化.....	69
第二十二章	大力发展现代农业.....	69
第二十三章	实施乡村建设行动.....	73
第二十四章	深化农业农村改革.....	74
第二十五章	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	76
第七篇	强化区域协调发展，加快形成协调发展新态势.....	77
第二十六章	深入实施“一核两翼、三区协同”区域发展战略	

.....	77
第二十七章 加快建设I型大城市.....	78
第二十八章 推进以人为核心的新型城镇化.....	80
第八篇 坚持扩大内需战略基点，积极融入新发展格局.....	83
第二十九章 深度参与成渝地区双城经济圈建设.....	84
第三十章 着力畅通经济循环.....	85
第三十一章 全面促进消费.....	87
第三十二章 拓展投资空间.....	90
第九篇 推进文化繁荣发展，全面提升绵州文化软实力.....	91
第三十三章 提高社会文明程度.....	92
第三十四章 繁荣发展文化事业.....	93
第三十五章 大力发展文旅经济.....	95
第十篇 大力推动绿色发展，切实筑牢涪江上游生态安全屏障	
.....	98
第三十六章 推进绿色低碳发展.....	98
第三十七章 持续改善环境质量.....	100
第三十八章 加强生态系统保护.....	103
第十一篇 健全公共服务体系，不断增强人民群众获得感幸福感	
.....	106
第三十九章 着力稳就业增加人民收入.....	107
第四十章 建设现代化教育强市.....	109

第四十一章 推进健康绵阳建设.....	113
第四十二章 促进人口健康发展.....	117
第四十三章 强化社会保障兜底功能.....	119
第十二篇 统筹好发展和安全,建设更高水平的法治绵阳和平安绵阳.....	122
第四十四章 深入推进法治绵阳建设.....	123
第四十五章 提升社会治理现代化水平.....	125
第四十六章 加快平安绵阳建设.....	128
第十三篇 坚持党的全面领导,确保规划落地实施见效.....	133
第四十七章 健全规划实施机制.....	133
第四十八章 健全监测考评体系.....	135
附录.....	137

绵阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

前言

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是开启建设社会主义现代化四川新征程的关键时期，是绵阳加快建设中国科技城和社会主义现代化绵阳的关键时期，绵阳必须把握新的历史机遇，积极进取、奋勇开拓，为二〇三五年基本实现中国科技城国家战略目标和基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

《绵阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共绵阳市委关于制定绵阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，明确了绵阳未来五年经济社会发展的总体要求、目标任务和政策举措，是政府依法履行职责、引导市场主体行为、制定实施各级各类规划和相关政策的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

第一篇 全面小康胜利在望，开启全面建设社会主义现代化绵阳新征程

“十三五”时期，绵阳地区生产总值迈上三千亿元台阶，经济社会发展取得历史性成就。“十四五”时期，是绵阳在实现全面建成小康社会目标基础上开启全面建设社会主义现代化绵阳新征程的开局起步期，必须充分发挥绵阳既有优势，把握时代机遇，在解放思想中凝聚发展“新气场”，在改革创新中培育发展“新动力”，在转型升级中构建发展“新优势”，在改善民生中定位发展“新坐标”，实现经济社会高质量发展。

第一章 发展基础

“十三五”是绵阳决胜全面小康取得决定性成就的五年，是践行新发展理念、推动治绵兴绵取得重大突破具有里程碑意义的五年。市委市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院大政方针和省委、省政府决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全市人民开拓创新、锐意进取，“十三五”确定的主要指标进度符合预期，地区生产总值（GDP）、科技城地区生产总值、服务业增加值比重等指标圆满完成规划目标任务，为开启全面建设社会主义现代化绵阳新征程奠定了坚实基础。

强力推动四川经济副中心和西部经济强市建设，综合经济实力大幅提升。经济总量大幅跃升。2020年实现地区生产总值3010.08亿元，“十三五”期间连续跨过两个千亿元台阶，时隔14年重返全国百强。**经济增速高位运行。**增速全省排位由第8

位跃升至 2020 年第 2 位，近五年始终高于全国全省平均水平，年均增长 7.8%以上。**发展质量和效益明显提高。**2020 年一般公共预算收入 140.96 亿元、增长 7.5%，税收收入增长 8.2%、增速居全省第 3 位；“十三五”时期地方一般公共预算收入年均增长 6.2%，一般公共预算支出年均增长 7.9%。

深入实施创新驱动和军民融合发展战略，科技城市建设取得巨大成就。中央和省对科技城市建设高度重视。国务院批复《绵阳科技城市建设“十三五”发展规划》，省委、省政府出台《关于推进中国（绵阳）科技城加快发展的意见》，并同意设立绵阳科技城新区。**服务保障国防建设。**优先为重大国防科技专项项目做好要素保障，一批重大国防科技工程加快实施并建成投用，国家某重大装置落地建设。**深度推进军民融合发展。**全面实施军民融合深度发展三年行动方案，扎实推进军民融合“五大行动”^[1]；设立全国首家军民融合科技支行，建成全国唯一的两用技术交易中心，建成全省首个大型仪器共享平台和两用技术再研发中心。**创新主体不断壮大。**国家级高新技术企业达到 446 家、增长 179%，国家级科技型中小企业达到 1375 家，国省级重点实验室、工程技术中心等创新平台达到 193 家。**创新生态持续优化。**科技服务水平位居全省前列，建成各类科技孵化机构超过 60 家，总面积超过 100 万平方米，入驻企业和服务机构 4200 余家；人才智力支撑更加坚实，新增专业技术人才 3 万余名，总数达到 23.7 万

名，引进博士 1058 名、硕士 8960 名；科技金融结合试点持续深化，新组建科技金融专营机构 30 家，全市科技贷款余额达 345 亿元。**创新能力显著提升。**R&D 经费投入强度保持 6.5% 以上，位居全国城市前列、全省第 1 位；11 个项目获得国家科学技术进步奖，位居全国地级市前列；94 个项目获得省科学技术进步奖，位居全省前列；获批建设国家知识产权示范城市，新增专利申请量、授权量分别达到 5 万件、3 万件左右。**创新产业快速发展。**以面板为核心的新型显示产业集群初步形成；建成成德绵国家科技成果转移转化示范区，省级科技成果转移转化示范企业达 91 家，科技成果产业化项目达 330 余项。

全力构建“686”现代产业体系^[2]，产业发展实现新飞跃。**制造业转型升级成效显著。**优先发展先进制造业，着力构建“6+6”先进制造产业体系^[3]，规划建设先进制造产业功能区，加快建设西部先进制造强市。规上工业增加值增速全省排位由第 8 位跃升至第 4 位；实施工业项目 714 个，工业投资年平均增速达到 18.4%，技改投资年平均增速达到 20.8%；六大重点产业产值占工业总产值比重达 70%，电子信息制造业产值约占全省五分之一；全国制造业单项冠军企业和产品达 3 户、国家级专精特新小巨人企业达 7 户，新增“瞪羚企业”^[4]9 家，总数达到 10 家，全省 100 强大企业大集团 9 户；规上工业企业达 1081 户，比 2015 年底增加 298 户，4 亿元以上重点工业企业达到 130 户，比 2015

年底增加 45 户；高新区、经开区等 11 个国省开发区基础设施不断完善，产业承载能力逐步增强。**服务业发展势头强劲。**加快发展现代服务业，着力构建“8+1”现代服务业体系^[5]，加快建设西部现代服务业强市。2017 年成为全省首个服务业增加值突破千亿大关的地级市，2020 年实现 1464.77 亿元；实现社会消费品零售总额 1394.26 亿元，全省增速排位由 2015 年 8 位跃升至 4 位；服务业对全市经济增长贡献率达 43.4%。**现代农业提质增效。**大力发展现代农业，着力构建“6+10”现代农业产业体系^[6]，加快建设西部现代农业强市。2020 年第一产业增加值增长 5.4%，粮食产量达 231.1 万吨；累计建成现代农业园区 52 个，高标准农田 133.81 万亩；获评地理标志农产品 25 个；有效应对非洲猪瘟疫情，恢复生猪生产。**产业结构持续优化。**以“686”为主导的现代产业体系更加健全，三次产业结构由 11.6:48.4:40.0 优化为 12.3:39:48.7。

着力开展交通建设攻坚大会战，基础设施建设取得新成就。按照“外部联通、内部贯通”的总体思路，加快建设西部区域性综合交通枢纽，“十三五”完成交通项目投资 716 亿元，是“十二五”时期的 1.7 倍。**率先跨入高铁时代。**西成客专全面建成通车，成兰铁路绵阳段加快建设，全市铁路营运里程达 264 公里（其中高铁 121 公里），铁路密度达到 130.7 公里/万平方公里，比 2015 年底增长 41%；绵阳站已成为四川客流量第 2 大高铁站。

公路网络基本完善。全市公路网密度为 99.7 公里/百平方公里，高于全国全省平均水平，建成和在建高速公路里程达 726 公里，由全省第 11 位跃升至第 3 位；绵西高速建成通车，九绵、G5 成绵扩容、绵苍、广平、中遂等高速加快建设。提档升级和大中修国省干线公路 1090 公里，普通国道二级以上公路比例达 94%，较 2015 年底提升 23 个百分点；实现乡镇和建制村 100%通硬化路、通客车。**航空基础设施更加完善。**南郊机场 T2 航站楼开工建设，北川通用机场加快建设。**能源基础设施加快建设。**油气供应保障能力不断提升，建成油气管网道 21 条，共计 1160 公里。**水利基础设施有序推进。**武引二期工程西梓干渠、金峰水库、中小骨干渠系工程基本建成，开茂水库、石桥铺闸坝、安昌河、草溪河综合整治竣工，引通济安工程开工建设。

深入推进营商环境优化，重点领域关键环节改革取得新突破。把优化营商环境作为推动经济高质量发展的“头号工程”。相继出台《优化营商环境工作方案》1.0 版、2.0 版、3.0 版，形成多领域、多层次、全覆盖的政策体系；强力推行实施“一件事一次办”，行政审批全面实现“只进一扇门”，市级行政许可事项全部达到“最多跑一次”要求^[7]；绿色通道办理用时较承诺时限提速 60%以上；创新推行“五专”服务企业机制^[8]并入选《中国营商环境报告 2020》；城市综合信用指数在全国地级市排名由 173 位上升到 16 位；在省营商环境评价中保持综合排名全省

第 2，实现营商环境“四川领先”的阶段性目标。**全面创新改革试验成果丰硕。**全国推广的三批次 56 条全创经验中，绵阳贡献 9 条，占比近 1/6。全省推广的三批次 56 条全创经验中，绵阳贡献 18 条，占比近 1/3。**重点领域改革深入推进。**供给侧结构性改革成效明显；10 余条改革经验得到中央、国家部委领导肯定，38 项改革入选国省改革典型案例，100 余项自主改革项目成效显著；党政机关、国资国企、事业单位、财税体制、乡镇行政区划和村级建制、商事制度、投融资体制、资源要素市场化配置改革等平稳推进；获得国务院三项督查激励，位居全国地级市第 2 位。

精准发力“招大引强”，全面开放形成新格局。招商引资取得突破性成就。引进并建成投产京东方、惠科重大产业项目，累计引进 5 亿元以上重大项目 408 个，招商引资项目累计到位资金 2359.1 亿元。**合作交流成效显著。**加强与长江经济带城市合作联动，深度参与成渝地区双城经济圈和川陕革命老区建设，深化与成都、德阳、遂宁、广元、阿坝等市州合作，与重庆市北碚区签署合作协议；主动融入“一带一路”，提升与欧美、日韩等合作水平，国际友城、国际友好合作关系城市分别达到 4 个、27 个。**开放平台逐步增强。**跨境电商综合试验区、综合保税区获批设立。

“绵阳造”产品通过蓉欧班列迈向欧洲市场，2020 年全市进出口总额达到 216.27 亿元，比 2015 年增长 33.09%；高水平举办科博会、专题投资推介会等各类投资推广活动 100 余场。出行更加

便捷高效。成绵间动车实现公交化运营，日常开行动车 100 余趟；机场开通航线达 55 条、增长 129%，年旅客吞吐量由 154 万人次增加到最高峰 415.9 万人次，跻身全国机场 50 强。

大力实施城建攻坚行动，新型城镇化迈上新台阶。通过拓展城市空间、优化城市布局、完善城市功能、提升城市品质，城市面貌焕然一新。**城市规模不断壮大。**“一城双心、组团协调”^[9]城市发展新格局加速构建，城市建成区面积达 167.58 平方公里、比 2015 年底增长 34.1%；中心城区常住人口达 175 万人、比 2015 年底增长 25%；常住人口城镇化率达 55.5%。**城市基础设施不断完善。**改造、新建城市道路 451.47 公里，“重构一环、贯通二环”^[10]全面实现；全市公交线路数量由 111 条上升至 197 条；三水厂扩能改造、城区内涝点整治等重大项目有序推进。**城市品质不断提升。**建成市儿童医院等公共服务设施项目；对列入全市保护目录的 8 个历史文化街区和 58 处历史建筑进行重点保护；建成科技城人才公园等 3 个综合公园，改造提升人民公园、西山公园、富乐山公园、南山公园；63 个棚改旧改项目惠及 3.8 万户群众；改造老旧小区 857 个，惠及群众 18.1 万人。**县城和特色小镇有序发展。**江油、三台加快建设 50 万人口的现代化中等城市，盐亭、梓潼、北川、平武加快建设各具特色的宜居县城；实施涪城、游仙、安州及各县市特色小镇建设，培育创建国省市级特色小城镇 12 个。

深入实施县域经济“振兴计划”，区域发展书写新篇章。区域协同发展加快推进。“一核”引领、“两翼”支撑、“三区”协同区域发展新格局初步形成。县域经济竞相发展。深入实施县域经济高质量发展“六大行动”^[11]，着力打造优势互补、协同发展、各具特色的区域经济板块，“一核引领、两翼支撑、三区协同”发展格局加速形成。2020年，县域实现地区生产总值2459.27亿元，占全市地区生产总值比重由2015年78.07%跃升至2020年81.7%。县域经济发展获得省级表彰累计22次（个），涪城区被省委省政府评为2018年、2019年县域经济发展强县，三台县被评为2018年、2019年先进县，平武县、北川县被评为2018年先进县，安州区被评为2018年进步县，北川县成功创建天府旅游名县。乡村振兴战略加快实施。统筹推进乡村“五大振兴”^[12]；农村承包地“三权分置”^[13]和农村集体产权制度改革深入推进；农村人居环境大幅改善，累计建成幸福美丽新村2312个；涪城区被命名为首批省级实施乡村振兴战略先进区；全市4个乡镇、43个村被命名为省级实施乡村振兴战略先进乡镇、示范村，总数位居全省前列。

聚焦“两不愁三保障”^[14]，脱贫攻坚取得全面胜利。全域减贫任务提前完成。全市520个贫困村、8.3万户、22.7万建档立卡贫困人口全部退出贫困序列，北川、平武2个国定贫困县实现高质量摘帽，提前一年全面完成全域减贫任务。贫困群众收入水

平大幅提升。全市建档立卡贫困人口实现“两不愁”，人均纯收入达到 10032 元、年均增长 24.61%；工资性收入和生产经营性收入占比达 90.18%，转移性收入占比逐年下降，贫困群众自主脱贫能力稳步提高。贫困地区生产生活条件不断改善。贫困县“一低三有”^[15]、贫困村“一低五有”^[16]全部实现，教育、医疗、住房和饮水安全“三保障”全面落实，群众出行难、用电难、饮水难、上学难、看病难、通信难等“老大难”问题得到有效解决。扶贫经验做法亮点纷呈。获得省委、省政府“2019 年脱贫攻坚先进市”表彰，近 4 年省脱贫攻坚成效考核中绵阳市位列“好”等次的县（市、区）达 13 个（次），多项扶贫经验、模式、做法受到国、省表扬和中央电视台等媒体宣传报道。东西部扶贫协作和对口支援成效明显。与浙江衢州市签订《东西部扶贫协作框架协议》，开创了东西部扶贫协作的“衢绵模式”，三年来累计投入援助资金 2.1 亿元，实施协作项目 105 个，北川、平武荣获全省 2019 年东西部扶贫协作先进县；对口帮扶的红原、壤塘、布拖、昭觉 4 个深度贫困县全部脱贫摘帽。

落实绿色发展新理念，生态文明开创新局面。生态环保工作向制度化迈进。在全国率先开展县级党政主要领导干部生态离任审计试点，在西部率先推出《绵阳市生态文明建设考核指标体系》，在全省率先建立涪江流域生态补偿和水质超标资金扣缴制度。环境空气质量持续改善。进入空气质量达标城市序列，城区

空气质量优良天数率 89%，同比 2015 年增加 5.8 个百分点，PM2.5 年均浓度值为 33.8 微克每立方米，同比 2015 年降低 28.1%；全面推行河湖长制，7 个国控省控考核断面优良水体比例、县级及以上城市集中式饮用水水源地水质达标率均为 100%；土壤环境质量总体稳定；单位 GDP 能耗比 2015 年下降 18.54%。**生态保护日益加强。**盐亭县、北川县成功创建国家生态文明建设示范县；持续开展“大规模绿化绵州行动”，森林覆盖率达 55.78%、中心城区绿化覆盖率达 41.2%，比 2015 年分别提高 2.77 个、2.5 个百分点。

繁荣和发展绵州文化，文化软实力得到新提升。文明创建成效显著。深入开展文明城市建设十大提升行动，蝉联四届“全国文明城市”称号，“绵古创新之印”^[17]城市标识彰显城市底蕴，“李白出生地、中国科技城”城市名片更加响亮，江油成功创建全国文明城市。**文化惠民工程成效明显。**实现博物馆、文化馆、图书馆等“五馆一站”公共文化设施全面免费开放；成功打造绵州讲坛、绵州大舞台惠民展演季等 40 余项品牌群众文化活动。**文化遗产保护利用得到加强。**制定实施《绵阳市历史建筑和历史街区保护条例》，成功申报全国重点文物保护单位 4 处、中国工业遗产 2 处、中国历史文化名镇 1 处；加强白马藏族、羌族、传统工艺等民族文化和非物质文化遗产保护，命名挂牌中国少数民族特色村寨 14 个。国家级羌族文化生态保护区获正式认定。

文化交流更加活跃。实施历史文化名人传承创新工程，连续举办嫫祖文化、大禹文化、李白文化、文昌文化等系列重大文化交流活动。文旅经济加快发展。完成全市文化和旅游资源普查；开工建设 1000 万元以上的文旅项目 231 个，总投资 2620 亿元；“一个枢纽基地、三条精品线路、全域旅游示范区”^[18]文旅发展格局初步构建，文化强市旅游强市建设加快推进。

坚持以人民为中心的发展思想，各项社会事业迈出新步伐。从业就业持续扩大。累计城镇新增就业超 27.9 万人，城镇登记失业率从 3.9% 下降到 2.73%，农村劳动力累计转移就业超 751 万人次、增长 6.3%，动态消除了“零就业”家庭。教育事业加快发展。普惠性幼儿园覆盖率由 57.32% 提高到 84.35%，义务教育实现全面均衡发展，新增义务教育学位 5.6 万个，高中教育连续 20 年全省领先，职业学校布局结构和资源配置持续优化，高等教育内涵发展。群众体育蓬勃开展。实现行政村（社区）健身设施全覆盖，人均体育场地面积达 1.33 平方米，在省第十三届运动会上取得团体总分第 2 和奖牌总数第 3 的历史最好成绩。健康绵阳建设扎实推进。新冠疫情防控取得重大战略性成果；市、县、乡（镇、街道）、村（社区）四级医疗卫生服务体系更加健全，重大疾病防治取得新成效，国家精神卫生综合管理试点工作模式被全省推广；建成医联体 63 个，三级医院达到 18 家、居中西部同类城市第 1，全市住院、门诊和患者满意率三项指标均居

全省第 1，每千人口医疗卫生机构床位数 8.16 张，人均预期寿命达到 80.3 岁。**社会保障体系更加完善。**基本医疗保险参保达 491 余万人；完善提升城乡居民养老保险保障水平，参保 225 万人、增长 1.35%；工伤保险实现省级统筹，参保 55.24 万人、增长 37.04%；失业保险市级统筹不断完善，参保 43.63 万人、增长 63.16%；实现城乡低保对象、重点优抚对象应保尽保；全市养老机构达 257 家、床位 3 万余张；城乡居民人均可支配收入达到 39680 元、19303 元，分别比 2015 年增长 46%、56.3%。**应急管理体系加快构建。**应急管理组织体系、运行机制和保障制度进一步健全，应急救援队伍不断完善，应急救援能力显著增强，安全生产形势保持稳定向好，较“十二五”相比，全市安全生产事故起数、死亡人数、受伤人数、经济损失分别下降 66.7%、62.01%、76.15%、60.22%。**法治绵阳平安绵阳建设成效明显。**乡镇行政区划和村级建制调整改革扎实推进，乡镇街道数量减幅 43.15%、建制村数量减幅 51.83%，城乡基层治理能力全面加强；平安建设群众满意度逐年上升，全面实施“雪亮工程”，建成点位 3 万余个，1506 个村（社区）实现覆盖；综治中心实现市、县、乡三级全覆盖，建成 45 个省级“六无”平安村（社区）^[19]；打掉涉黑组织 9 个、恶势力犯罪集团 57 个、恶势力犯罪团伙 94 个；北川永昌派出所获评全国首批“枫桥式公安派出所”^[20]。

表 1：绵阳市“十三五”时期经济社会发展主要指标完成情况

指标		目标			完成情况	属性
		单位	2020 年目标	年均增速或累计数	2020 年	
地区生产总值（GDP）		亿元	2450	7.8	3010.08	预期性
其中：科技城地区生产总值		亿元	2000	-	>2000	预期性
服务业增加值比重		%	43	-	48.66	预期性
全员劳动生产率		万元/人	8	-	8	预期性
城镇化率	常住人口城镇化率	%	57.9	-	55.5	预期性
	户籍人口城镇化率	%	46	-	36.5	约束性
研究与试验发展（R&D）经费投入强度		%	6.8	-	全国城市前列	预期性
每万人发明专利拥有量		件	8	-	13	预期性
科技进步贡献率*		%	65	-	-	预期性
互联网普及率		%	70	6.54	90%以上	预期性
居民人均可支配收入		元	28268	8.99	29594	预期性
劳动年龄人口平均受教育年限		年	12.5	-	12.5	约束性
城镇新增就业人数		万人	-	[21.6]	[27.9]	预期性
基本养老保险参保率		%	87	-	90%	预期性
农村贫困人口脱贫		万人	-	[16.88]	[16.88]	约束性
城镇棚户区住房改造		套	9160	[38270]	9242	约束性
耕地保有量		万公顷	-	完成省下达目标任务	44.43	约束性
新增建设用地规模		万公顷	-	完成省下达目标任务	0.50	约束性
单位地区生产总值用水量降低		%	-	完成省下达目标任务	30	约束性
单位地区生产总值能源消耗降低		%	-	完成省下达目标任务	完成省下达目标任务	约束性
非化石能源占一次能源消费比重		%	-	-	-	约束性
单位地区生产总值二氧化碳排放降低		%	-	完成省下达目标任务	完成省下达目标任务	约束性
主要污染物 排放总量减少	化学需氧量	%	-	完成省下达目标任务	完成省下达目标任务	约束性
	氨氮排放量		-			
	二氧化硫排放		-			
	氮氧化物排放		-			

指标		目标			完成情况	属性
		单位	2020 年目标	年均增速或累计数	2020 年	
森林发展	森林覆盖率	%	53	-	55.78	约束性
	森林蓄积量	万立方米	9000	-	9422	
地表水质量	达到或好于Ⅲ类水体比例	%	完成省下达目标任务	-	100	约束性
	劣Ⅴ类水体比例	%	完成省下达目标任务	-	完成省下达目标任务	
空气质量	主城区空气质量优良天数比率	%	85	-	89	约束性
	主城区空气质量达标率 其中:细颗粒物(PM2.5)浓度下降	%	完成省下达目标任务	-	完成省下达目标任务	约束性

注：1.2020 年数据为统计快报数或预计数。2.[]内数据为五年累计数。3.省上未对市州科技进步贡献率进行测算。

第二章 发展环境

“十四五”时期，世界进入动荡变革期，我国进入新发展阶段，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局深度交汇，为绵阳经济社会发展带来新的机遇和挑战。

从国际看，当今世界面临着百年未有之大变局。新冠肺炎疫情全球大流行使大变局加速演变，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，同时经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

从国内看，处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。我国已转向高质量发展阶段，面临的国内外环境发生深刻复杂变化，但

经济稳中向好、长期向好的基本面没有变。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我国将进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。

从省内来看，处于抢抓国家重大战略机遇的关键时期。一系列国家战略深入实施，“一干多支、五区协同”^[21]区域发展格局加快构建，畅通国民经济循环带来区域经济布局和对外开放格局加快重塑，国家推动引领性创新、市场化改革等重大政策交汇叠加，四川发展的战略动能将更加强劲、战略位势将更加凸显、战略支撑将更加有力。

从绵阳看，发展机遇大于挑战。今后五年，是绵阳抢抓国省系列重大战略机遇、全面建设社会主义现代化绵阳的关键时期，绵阳发展面临重大机遇。一是中国日益走近世界舞台中央，将给绵阳带来乘势发展的重大机遇。世界百年未有之大变局最突出的特点是“东升西降”，世界格局演变背后的主要推动力量是我国持续快速发展。虽然由西方主导的国际格局总体态势尚未根本改变，但从长远看，国际格局发展战略态势有利于我国发展，正由西方主导逐步走向东西方平衡。国家整体积极发展，能带动绵阳乘势发展。二是国家把科技自立自强作为发展的战略支撑，给绵阳带来加快发展的重大机遇。党的十九届五中全会提出坚持创新

在我国现代化建设全局中的核心地位，并把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，摆在各项规划任务的首位进行专章部署，体现了国家对创新的空前重视，必将带来科技创新的新一轮大发展。作为中国唯一科技城，绵阳在国家发展大局中的重要地位更加凸显，势必成为国家战略科技力量的重要布局地，成为国家推进科技体制改革的重要试验田，成为国家建设区域性创新高地的的重要组成部分，绵阳加快发展的窗口期已经到来。**三是国家重大战略交汇叠加，给绵阳带来能级提升的重大机遇。**随着“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发等国家战略深入实施，一系列政策红利、改革红利和发展红利将加速释放。同时，推动成渝地区双城经济圈建设是习近平总书记亲自研究、亲自部署、亲自推动的重大决策，其战略牵引力、政策推动力和发展支撑力前所未有。绵阳作为成渝地区第三大经济体和成渝城市群区域中心城市，只要找准深度参与的切入点，就能借势借力实现大发展，在新一轮发展竞争中掌握主动权、赢得新优势。

同时，必须看到绵阳发展仍存在一些困难和挑战。**一是国际环境日趋错综复杂，绵阳未来发展面临的不稳定性不确定性明显增加。**世界格局加速演变，民粹主义、排外主义抬头，国际政治、经济、科技、文化、安全等格局都在发生深刻调整。绵阳要在一个更加不稳定不确定的世界中谋求自身发展，必将面临更多复杂严峻的外部环境，特别是在对外经贸投资合作等方面将会遭遇更

多未知变化。因此，要准备打好持久战，充分预估困难和挑战，谋划长远应对举措。二是我国经济面临多重挑战，绵阳未来发展将会承受更大压力。当前，我国经济面临周期性因素和结构性因素叠加、短期问题和长期问题交织、外部冲击和新冠肺炎疫情冲击碰头等多重不利影响，发展困难前所未有。绵阳未来要实现高质量发展，必将承受滚石上山、爬坡过坎的更大压力。因此，必须坚定信心，保持定力，坚定不移朝着高质量发展迈进。三是我市发展还有不少短板，绵阳未来发展将会面临不少困难。发展不平衡不充分仍然是绵阳的最大市情，经济总量不大、发展质量不高仍然是绵阳的最大问题。突出表现在：市场主体实力不强。全市市场主体总量只占全省的 5.37%，大企业、头部企业、行业领军企业数量较少，更缺乏产业生态主导型企业，上市企业只有 12 家。交通区位不优。地处成渝地区双城经济圈的西北，毗邻龙门山断裂带和川西北生态保护区，铁路建设尚未取得突破。人口老龄化严重。全市已进入深度老龄化阶段，给社会保障、健康养老带来巨大压力，也影响经济潜在增长和社会创新活力。此外，基础设施、公共服务、生态环保、社会治理等领域还存在短板弱项。因此，必须引起高度重视，有针对性地持续加以解决。

进入新发展阶段，绵阳面临的机遇更具战略性、可塑性，挑战更具复杂性、全局性，但总体看来，机遇大于挑战。全市上下一定要用全面、辩证、长远的眼光，准确把握世界格局之变、发

展阶段之变，在看清问题本质中坚定发展战略，在把握大势趋势中优化发展战术，在增强竞争优势中打赢发展战役，不断把现代化建设推向前进，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

第三章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对四川工作特别是对绵阳工作重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入实施“一核两翼、三区协同”战略部署^[22]，深度参与成渝地区双城经济圈建设，主动融入新发展格局，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济社会行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化绵阳开好局、起好步，推动中国科技城建设迈上新台阶。

第四章 重要原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，

不断提高贯彻新发展理念、推动高质量发展的能力和水平，为中国科技城和社会主义现代化绵阳建设提供根本保证。

坚持以人民为中心。践行全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持在发展中保障和改善民生，不断提升全市人民的获得感幸福感安全感，激发全市人民积极性、主动性、创造性，为中国科技城和社会主义现代化绵阳建设提供磅礴力量。

坚持新发展理念。始终把发展作为第一要务，坚定把创新、协调、绿色、开放、共享理念贯穿发展全过程和各领域，进一步转变发展方式，引领全市经济社会实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，为中国科技城和社会主义现代化绵阳建设提供重要指引。

坚持深化改革开放。牢固树立“对内靠改革、对外靠开放”理念，坚决破除一切不合时宜的思想观念，坚决破除一切制约高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制障碍，以改革破解发展难题，以开放拓展发展空间，为中国科技城和社会主义现代化绵阳建设提供强大动能。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，胸怀两个大局，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，为中国科技城和社会主义现代化绵阳建设提供方法路径。

坚持推进依法治市。坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治绵阳、法治政府、法治社会一体建设，加快推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，为中国科技城和社会主义现代化绵阳建设提供法治保障。

第五章 主要目标

综合考虑国内外环境和阶段性特征，坚持目标导向和问题导向相结合、守正和创新相统一，今后五年绵阳经济社会发展主要目标是：

经济实力再上台阶。经济持续平稳增长，保持年均增速高于全国全省平均水平，地区生产总值总量达到 4600 亿元，力争超过 5000 亿元，总量稳居全省第二位，建成全省和成渝地区经济副中心。人均地区生产总值大幅提升，发展质效明显提高，现代产业体系加快构建，实现产业基础高级化、产业链现代化，城乡融合发展和乡村振兴取得新突破，西部经济强市建设取得重大突破。

创新能力大幅跃升。创新体制机制更加完善，服务保障国防建设能力明显提升，科技创新对经济增长的贡献进一步增强，中国科技城综合实力、核心竞争力、国际影响力显著提升，国防军工科研生产重要基地、军民融合发展示范区、成渝地区双城经济圈创新高地、科技创新先行示范区基本建成。

改革开放持续深化。重点领域和关键环节改革取得重大突

破，要素市场化配置改革取得重大进展，市场主体更加充满活力；外联内畅、通江达海的现代综合交通运输体系加快构建，“四向拓展、全域开放”^[23]立体全面开放态势更加巩固，西部内陆改革开放新高地基本形成。

社会文明不断进步。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加健全，文化事业全面繁荣，文化产业快速发展，人民精神文化生活日益丰富，西部文化强市旅游强市基本建成。

生态环境更加优美。环境治理效果显著提升，主要污染物排放总量持续减少，资源利用效率大幅提高，生态环境质量持续改善，绿色低碳生产生活方式基本形成，涪江上游生态安全屏障进一步牢固，城乡人居环境更加优美。

民生福祉显著增强。实现更加充分更高质量就业，城乡居民人均可支配收入增速高于全国全省，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，乡村振兴战略全面推进，人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

治理效能明显提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，更高水平的法治绵阳平安绵阳建设扎实推进，城乡基层治理制度创新和能力建设取得新成效，社会治理新格局加快形成，防范化解重大风险能力不断增强，发展安全保障更加有力。

表 2：绵阳市“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020 年完成值	2025 年目标值	年均增速或累 计数	指标 属性
经济 发展	1.地区生产总值增长（%）	4.4	-	7.5	预期性
	2.规上工业增加值增长（%）	5.1	-	≥8	预期性
	3.服务业增加值增长（%）	4.5	-	≥8.5	预期性
	4.全员劳动生产率增长（%）	-	-	6	预期性
	5.常住人口城镇化率（%）	55.5	>60	-	预期性
	6.对外贸易总额（亿元）	216.27	>300	-	预期性
创新 驱动	7.研发经费投入强度（%）	全国城市前列	全国城市前列	-	预期性
	8.研发经费投入增长（%）	10	-	10	预期性
	9.科技创新综合水平指数（%）	74	>76	-	预期性
	10.每万人口高价值发明专利拥有量 （件）	-	-	高于全省平均 水平	预期性
	11.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	-	-	高于全国平均 水平	预期性
	12.国家高新技术企业有效数量（家）	440	1000	-	预期性
民生 福祉	13.居民人均可支配收入增长（%）	7.8	-	7.5	预期性
	14.城镇调查失业率（%）	-	-	<6	预期性
	15.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.5	12.5	-	约束性
	16.每千人口执业（助理）医师数（人）	2.8	2.9	-	预期性
	17.基本养老保险参保率（%）	90	95	-	预期性
	18.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿的托 位数（个）	5	5.2	-	预期性
	19.人均预期寿命（岁）	80.3	>80.3	-	预期性

类别	指标	2020 年完成值	2025 年目标值	年均增速或累计数	指标属性
绿色生态	20.单位 GDP 能源消耗降低（%）	完成省下达目标任务	-	完成省下达目标任务	约束性
	21.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成省下达目标任务	-	完成省下达目标任务	约束性
	22.地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	89	-	完成省考核目标	约束性
	23.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	-	完成省考核目标	约束性
	24.森林覆盖率（%）	55.78	56.5	-	约束性
安全保障	25.粮食综合生产能力（万吨）	231.1	>230	-	约束性
	26.能源综合生产能力（亿吨标准煤）	-	0.025	-	约束性

注：1.2020 年数据为统计快报数或预计数。2.[]内数据为五年累计数。

展望二〇三五年，绵阳将与全国全省同步基本实现社会主义现代化，中国科技城建设国家战略目标基本实现。经济实力显著增强，经济总量和城乡居民人均可支配收入迈上新的台阶，现代产业体系健全完善，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，西部先进制造强市、西部现代服务业强市、西部现代农业强市基本建成。区域综合交通枢纽功能显著增强，交通强市基本建成，更高水平参与国际国内经济合作，对外开放新优势全面提升。城市空间布局更加优化，城市功能更加完善，城市品质进一步提升，I型大城市基本建成。科技创新成为经济增长主要动力，跻身国家创新型城市前列，军民融合深度发展路径、模

式更加成型，具有国际影响力的中国科技城基本建成。国民素质和社会文明程度达到新高度，西部教育强市、人才强市基本建成。生态环境更加优美，生活环境更加宜居，涪江上游生态安全屏障更加牢固，生态强市基本建成。社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治绵阳、法治政府、法治社会基本建成，平安绵阳建设达到更高水平。

第二篇 坚持创新驱动发展，高水平建设中国（绵阳）科技城

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持“四个面向”^[24]，深入实施创新驱动发展战略、科教兴市战略、人才强市战略，实施协同创新能力提升行动，打造国防军工科研生产重要基地、军民融合发展示范区、成渝地区双城经济圈创新高地，建设具有全国影响力的科技创新先行示范区和具有国际影响力的中国科技城。

第六章 打造国防军工科研生产重要基地

面向国家战略需求，实施国防基础保障工程，建设高能级创新平台，打造国防军工科研生产的重要基地，为国家战略科技安全贡献绵阳力量。

第一节 全面加强基础研究和原始创新

依托在绵科研院所，集聚重大科技创新资源，参与建设综合性国家科学中心，全面加强基础研究和原始创新，努力实现更多“从1到N”的突破，为国家战略安全提供有力支撑。**攻克关键核心技术。**围绕核科学技术、激光技术、空气动力技术、航空动力技术等领域，深化多学科交叉融合创新，强化战略性、前沿性和颠覆性技术创新，攻克事关国家核心竞争力和经济社会可持续发展的关键核心技术。**集聚重大科技资源。**争取国家在绵集聚建设一批重点科研机构、重大科技基础设施、科教基础设施，积极承接航空发动机及燃气轮机、网络空间安全、新材料研发应用等科技领域国家重大科技专项，参与战略性科学计划和科学工程、国家重点研发计划等。**打造高能级创新平台。**争取布局建设一批国家重点实验室、国防科技重点实验室、国防重点学科实验室等基础研究创新平台。聚焦前沿与关键共性技术，争取创建国省级工程研究中心、技术创新中心等研发创新平台。围绕信息安全、智能制造、卫星导航等优势产业，推动创建以企业为主体的国省级产业创新中心、制造业创新中心、企业技术中心等产业创新平台。

第二节 打造国防建设服务保障样板区

全力服务保障在绵国防科研院所、军工企业、高等院校、驻绵部队建设。**确保国防项目落地建设。**全力做好重大国防科技专项建设要素保障。吸引聚集协作配套单位和企业，做好重大国防

科技项目协作配套，建设专属领域先进技术创新配套基地，助推国防科技工业加快发展。**统筹基础设施建设。**实施军地共用基础设施建设和资源共享，构建一体融合的交通、人防等基础设施。推动交通、新基建等基础设施贯彻国防要求，城市建设兼顾综合防护功能，新造民用运载工具兼顾军事功能的设计建造及加改装。**营造良好科研生活环境。**加强和改善国防科研生产单位周边环境安全保密管理。强化军地公共服务衔接和军供保障工作，加强医疗、教育、住房等社会化服务保障，推进军供站皂角铺分站建设。

第三节 提高国防动员能力

立足绵阳潜力资源和国防建设急需，推动实现国防动员各领域建设兼容发展和协调发展。**强化党管武装政治责任。**严格落实国防动员规划计划、实施预案、潜力统计调查、物资储备和调用、评估检查等制度。**健全绵阳国防动员运行体系。**推进国防动员与地方应急管理机制有效衔接，深入开展国防动员指挥研练，开设面向各行业系统、各动员领域工作人员的专业培训，健全动员方案预案，结合保障部队行动、应对突发事件等时机，组织开展动员综合演练。**探索“智慧动员”建设模式。**创新大数据、云计算、5G等新技术在国防动员中的运用。畅通动员物资储备、筹集和供给链路，建立综合型动员保障基地。

第七章 打造军民融合发展示范区

围绕建设国防军工科研生产的重要基地，建立技术创新和生产体系，加强科技协同创新示范，推进产业跨越式发展，打造共通共用、共建共享示范平台。

第一节 创新体制机制

创新组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系。优化市领导联系在绵国防科研院所、高校制度和“五个一”工作推进机制^[25]。强化需求对接、改革协作、规划联动和项目共促。滚动更新并持续推进院所高校需求建议、可转移转化成果和民口企业参与国防建设配套项目“三张清单”事项落地落实。强化引导、激励、扶持等政策导向，健全完善人才、财政、金融、科技、产业等政策措施。深化重点领域和关键环节改革，推进军工科研院所改革改制和军工企业混合所有制改革，探索建立两用技术降密解密机制，优化“民参军”准入和退出服务，加强改革创新经验总结提炼。争取国省改革创新的先行举措和试点示范项目在绵阳布局实施。

第二节 强化科技协同创新

打造示范平台。整合资源要素，围绕技术、资本、信息、人才、设备设施等领域，推进共通共用、共建共享的示范平台建设。支持国防科研院所、高等院校和企业^{在绵}建设科技协同创新平台。发展先进适用技术，推动工业领域标准通用化，推进前沿技术产业化应用。**推动科技项目共建。**探索“企业需求+科研院所

研究”模式，促进创新主体围绕核技术、定向能、高超声速等关键核心技术、共性技术开展科技协同攻关，共同推动重大项目建设。**推动资源共享。**提升国家军民两用技术交易中心、四川大型科学仪器共享平台、科技城知识产权运营平台市场化运营水平，拓展业务范围。支持全军武器装备采购信息网绵阳分中心、四川融合研究院发展。办好中国创新挑战赛（绵阳）技术融合专题赛等活动，组织更多企业参与中国创新创业大赛。

第三节 壮大产业集群

推动两用技术转化。聚焦核技术应用、北斗卫星应用、空管、新型功能材料、激光、智能装备制造等优势领域，鼓励支持在绵科研院所发展孵化器、产业园，加大科技成果转化和产业化力度。谋划建设场景创新中心，建设综合化、集成化科技服务创新平台，推动支持企业精准对接科研院所成果转化需求。**培育具有核心竞争力的高技术产业集群。**制定产业集群培育方案。大力发展民用非动力核技术运用，打造核医疗健康等核技术应用产业基地，培育核医学产业链。打造中国科技城（绵阳）激光产业基地，推进激光材料、光源核心元器件等全产业链研制生产。深入开展低空空域协同管理试点，促进通用航空产业全链条发展。**推动企业做大做强。**支持长虹、九洲等企业做大做强，支持中小企业围绕国防科研院所、军工企业开展服务配套，支持科技型企业参与技术转化、科技创新以及承接军用产品采购，提升本地化配套率和配

套层级。推进与中广核等央属军工集团深入合作，争取更多重大项目布局绵阳，打造具有核心竞争力的大企业大集团。

第八章 构筑成渝地区双城经济圈创新高地

发挥绵阳科技城在科技创新资源等方面的优势，推进区域协同创新，强化科技创新主体建设，大力营造创新生态，充分激发人才活力，加快构筑成渝地区双城经济圈创新高地，助力建设具有全国影响力的科技创新中心。

第一节 推进区域协同创新

打造成渝地区创新高地。以“一城多园”模式，与成都科学城、重庆科学城共建西部科学城。加强成渝绵科研院所、高校、公司研发中心合作，建立研发需求互通平台，谋划布局科技孵化“飞地”和异地研发中心，联合争创国家级创新平台。推动科技项目库、专家人才库信息资源互动共享。支持创新型领军企业联合行业上下游组建产业技术创新联盟等跨区域创新联合体。以创新驱动深化成绵一体化发展合作，支持绵阳“优科服”和成都“科创通”开展全面合作。**拓展区域协同创新范围。**积极推进与长三角 G60 科创走廊的协同联动，主动加强与京津冀、粤港澳等地在科技协同创新、技术转移方面合作。推动国际科技合作，鼓励跨国公司在绵设立或联合设立研发中心和创新基地。加快建设成德绵国家科技成果转移转化示范区。

第二节 强化科技创新主体建设

强化企业创新主体地位。深入实施高新技术企业数量规模“双提升”“专利提质增量工程”和“科技小巨人培育工程”，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领重要产业发展的创新型企业。发挥企业家在技术创新中的重要作用，支持企业设立研发机构，提升技术、产品和品牌创新能力。**建设高水平新型研发机构。**聚焦北斗卫星导航、信息安全、智能装备制造等重点领域建设高水平新型研发机构。吸引聚集科研院所、知名高等院校及大型企业在绵设立分支机构。**支持产学研合作。**支持高校、科研机构、行业骨干企业合作，围绕科技城特色优势产业，开展产学研合作。推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，提升创新链整体效能。**充分激发科研人员创新积极性。**深入实施科研人员激励计划，建立全市科技与产业融合发展人才库，率先在主导产业领域实施领军人才行动。

第三节 大力培育更具活力创新生态

深入开展科研体制改革。开展新一轮全面改革创新试验，协同推进科技创新和体制机制创新。推动科研组织和管理模式、科技创新资源市场化配置、职务科技成果收益分配改革。深化科研放权赋能改革，扩大科研院所管理自主权和个人科研课题选择权，探索开展科技项目“揭榜制”^[26]和科研经费“包干制”^[27]试点。优化完善科技评价机制和科技奖励制度。**大力发展科技中介服务。**培育扶持“融创绵阳”创新创业综合服务平台等科技服

务机构和科技成果运营机构，构建优质高效的科技服务体系。打造一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。健全“创业苗圃+孵化器+加速器+科技园区”全链条孵化服务体系。**创新科技金融服务体系。**鼓励金融机构创新信贷服务和产品，降低科技创新企业融资成本。进一步完善科技保险政策，充分发挥科技保险保障创新作用。**营造创新创业良好氛围。**加强知识产权保护，加强对企业商标、字号、商业标识和商业秘密保护。推进知识产权运营，争取设立国家级知识产权交易中心，建好国家知识产权示范城市。推动涪城、长虹、九洲等国省级大众创业万众创新示范基地建设，弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

第四节 激发人才创新活力

深化人才发展体制机制改革。转变人才引进和培育理念，全力打造人才聚集高地，建设更有竞争力的人才制度体系，把人才引得进、留得住、用得好。全面提升人才公共服务能级，争创国省人才管理改革试验区。**加强招才引智。**着力引进战略科技人才、科技领军人才和高水平创新团队，加大海外高层次人才、出国和归国留学人员引进力度。创建更多院士（专家）工作站和博士后科研工作站（流动站）、创新实践基地。开展高端人才发现、青年人才实践等活动，建设一批高层次人才创新创业园。加强新型智库建设，促进智库创新升级。**加强人才培育。**加强重点关键领

域拔尖创新人才、基础研究人才、产业技术研发等各类人才培养，壮大高水平工程师和高技能人才、青年技能人才队伍。**健全创新激励和保障机制。**深化科研放权赋能改革，扩大科研自主权，扩大职务科技成果权属混合所有制改革试点范围，探索明晰科技成果在单位与科技人员间的产权比例，深化科技成果所有权使用权处置权收益权等改革。

专栏 2-1 科技创新能力提升重点工程领域
重大科技基础设施项目。实施战略性科学计划和科学工程，围绕核技术、定向能、空天技术等领域突破一批“卡脖子”关键技术。加快建设某大型低速风洞等国家重大科技基础设施，争取布局某高超声速风洞等。 科技创新基地。依托现有国、省重点实验室、工程技术研究中心、工程实验室、协同创新中心，实施一批关键核心技术研发。支持高校、院所、企业申建国、省重点实验室、工程实验室（工程研究中心）、省工程技术研究中心，支持在绵科研院所、西南科技大学申建国防重点实验室。推动国防先进技术研究院列入国防科技工业创新中心、国防科技重点实验室管理序列。支持骨干企业和院所高校组建新型研发机构。

第九章 高标准规划建设绵阳科技城新区

突出高起点规划、高标准建设、高质量发展、高水平创新、高效能治理，坚持创新驱动发展、军民融合发展、产城融合发展，高标准规划建设绵阳科技城新区，努力把新区打造成绵阳的科技新区、产业新区和城市新区。

第一节 发展目标

2022 年发展目标：新区主体框架基本形成，服务保障国防建设的工作格局和创新体制机制进一步完善，科技创新成果加速转化，优势产业加快向新区集中集聚，产城融合发展深入推进，

科技创新先行示范区建设取得初步成效。**2025年发展目标：**新区功能基本健全，服务保障国防军工科研生产能力进一步提升，创新主体持续壮大，科技创新对产业发展的支撑能力显著增强，优势产业集聚效应凸显，产城融合发展取得新突破，科技创新先行示范区建设取得阶段性成效。

第二节 空间布局

结合区域地形地貌特色、土地利用现状和产业发展需求，科学编制科技城新区发展规划，构建“三区一新城”^[28]的空间布局。以创业园街道、青义镇等区域为重点，打造科教创新资源集聚区。以永兴镇、普明街道和花菱镇、界牌镇等区域为重点，打造新兴产业集聚区。以青义镇、创业园街道、普明街道、永兴镇等区域为重点，打造现代服务业集聚区。在涪江沿岸青义—石马区域、安昌江沿岸花菱至普明区域规划建设新城，建设绿色智慧宜居新城。

第三节 重点任务

以全链条科技创新为主线，以突破“卡脖子”关键核心技术为引领，探索科技创新先行示范区建设新路径。促进先进制造业高端延链发展，促进现代服务业集群集聚，促进制造业与现代服务业深度融合，培育现代产业发展新优势。加快推进城市有机更新，有序疏解老城区功能，打造开放舒适的生活街区，提供优质共享的公共服务和丰富多元的游憩休闲场所，建设绿色智慧新家

园。探索经济区与行政区适度分离改革，推行规建管统筹、市场化运作的新区开发建设新模式。

第三篇 构建现代产业体系，高质量建设全省和成渝地区经济副中心

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，实施现代产业体系构建行动，坚定不移建设西部先进制造强市、西部现代服务业强市，积极参与国家数字经济创新发展试验区建设，打造具有更强创新力、更高附加值、更稳定坚韧的现代产业体系，高质量建设全省和成渝地区经济副中心。

第十章 优先发展先进制造业

聚焦六大重点产业和六大创新产业，前瞻布局未来产业，巩固提升先进制造业在全市经济中的支柱地位、辐射带动作用，不断塑造先进制造业发展新优势，到 2025 年，全市制造业整体发展水平迈上新台阶，基本建成以创新为引领的西部先进制造强市。

第一节 健全完善产业链供应链

坚持自主可控、安全高效，分行业做好供应链战略设计和精准施策，有效稳定供应链、优化产业链、提升价值链，推动全产业链优化升级。**完善延伸产业链供应链。**立足电子信息、新材料等产业规模优势、配套优势和科技领先优势，找准薄弱环节，通过精准招商、以企引企等方式，引进材料、元器件、终端设备等

引领型、补链型、基地型重特大项目，带动一批企业落户绵阳，形成产业集群。**全面提升产业链供应链质量水平。**实施新一轮大规模技术改造，加大技改有效投入，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术。推进传统产业高端化、智能化、绿色化。加速推动先进制造业迈向中高端，实现科技创新应用与产业发展能级提升深度融合。

第二节 推动六大重点产业转型升级

推动六大重点产业的质量变革、效率变革、动力变革，做大做强先进制造产业集群，力争六大重点产业占工业总产值的比重达到70%以上。**电子信息和汽车产业。**坚持高端切入和协调推进相结合，突出发展电子信息、汽车产业，建设国家级电子信息产业基地和四川第二大汽车产业基地。**新材料、节能环保、高端装备制造产业。**加强产品研发创新，提升中高端产品市场占有率，支持新材料、节能环保、高端装备制造等优势产业提升能级，做大做强，建设西部高端金属结构材料基地、西部节能装备制造及循环经济发展基地、西部高端装备制造基础配套零部件制造基地。**食品饮料等传统产业。**加大食品饮料等传统产业技术改造力度，提高产品附加值，延伸产业价值链，建设西部知名的食品精深加工基地。支持发展天然气开发和综合利用。推动化工产业转型升级。

专栏 3-1 先进制造业六大重点产业

电子信息。大力发展智慧家庭、5G、新型显示、集成电路等产业，加快发展软件及信息技术服务，培育发展大数据、云计算、物联网、信息安全等新产业新业态，打造国家级电子信息产业基地。

汽车制造。重点发展新能源汽车、智能网联汽车、专用车、中高端传统整车、汽车零部件制造、汽车服务业等领域，推进动力锂电池、智慧车联网系统、电动汽车专用可靠电源系统等关键技术产业化。

新材料。重点发展新型功能材料、先进结构材料和高性能复合材料，大力发展新型膜材料、高端磁性材料、功能玻璃及光学材料、高品质特钢材料、工程塑料、精细化工新材料等高技术产品。

节能环保。大力推进节能环保技术与节能产品研发，推进金属废弃物处理等重点领域集群式发展，构建资源循环利用产业。培育一批专业特色突出、集聚效应明显、综合竞争力较强的节能环保产业集群。

高端装备制造。以航空发动机与燃机、北斗卫星应用、智能制造装备等为重点，重点培育航空电子、无人机、北斗卫星运营服务、增材制造、激光器件等产业，加大在气象应急监测无人机、智能控制系统及设备、精密仪器仪表、微机电系统、高速连接器等项目研发与应用方面的投入。着力将绵阳建成西部高端装备基础配套零部件制造基地。

食品饮料。重点以酒类酿造、屠宰及肉类加工、调味及发酵制品制造、饮料制造等为主攻方向，提高产品附加值，延伸产业价值链，实施品牌战略，大力发展地方名优特食品。推进食品饮料产业高端化智能化绿色化发展，着力将绵阳建成西部知名的食品精深加工基地。

第三节 加快提升六大创新产业发展能级

加强基础研究、应用研究与产业化对接融通，加快提升六大创新产业发展能级，提升创新产业的集中度和显示度。**新型显示。**以 OLED、高世代 LCD 和激光显示为重点，大力培育新型显示产业集群，建成全国新型显示产业知名城市。**智慧家庭。**着力发展智慧家庭智能终端产品和特色应用，建成全国领先的智慧家庭产业基地。**新型功能材料。**重点发展磁性材料、新型膜材料、功能玻璃材料，建成全国新型功能材料制造基地。**5G。**充分发挥

材料领域优势，发展 5G 相关材料、5G 器件、网络通信设备、智能终端，建成西部 5G 产业发展高地。**北斗卫星应用。**巩固提升绵阳北斗卫星应用产业在军用、警用等特殊市场既有优势，发展北斗卫星应用及服务、核心零部件，建成西部北斗卫星应用服务智慧城市典范和卫星综合应用数据服务中心城市。**新能源与智能网联汽车。**大力发展新能源乘用车和商用车、新能源汽车关键零部件制造产业、智能交通等配套产业，建成西部新能源与智能网联汽车产业发展高地。

专栏 3-2 先进制造业六大创新产业
新型显示。依托京东方、惠科、长虹、旭虹光电等重点企业，积极在 Micro LED、Mini LED 等新技术领域布局，构建“产品+应用+服务”产业生态。 智慧家庭。依托长虹、九洲等重点企业，着力发展智慧家电、智慧安防、智能影音、组网设备等智慧家庭特色优势产品和健康管理、居家养老、信息服务、智能家居等数字家庭应用。 新型功能材料。依托中电科九所、开元磁材、东材科技、龙华薄膜、旭虹光电等重点院所、企业，推进技术研发和产业创新。 5G。依托长虹、九洲、诺思等重点企业，加强 5G 产品研发和 5G 推广应用。 北斗卫星应用。依托九洲北斗、长虹佳华等重点企业，巩固提升绵阳北斗卫星应用领域的既有优势，积极拓展安全监测预警和应急指挥、空管、通航、测绘等领域的应用服务。 新能源与智能网联汽车。依托威马、新敏雅、雷丁野马等重点企业，大力发展纯电动乘用车和商用车、新能源汽车关键零部件产业，以及智能交通、车联网等相关配套产业。

第四节 抢先布局未来产业

瞄准世界科技前沿，坚持着眼长远、超前谋划，领先一步、抢先布局人工智能、量子信息、核技术应用、激光产业、芯片、基础软件、智能硬件等未来产业，打造满足技术场景赋能产业转

型和生产生活升级需求的重要发力点，催生和培育未来绵阳高质量发展的新引擎、新亮点、新增长极，推动未来产业成为强化科创策源功能和高端产业引领功能的重要结合点。推进前沿科技及产业化运用，抢占未来产业竞争制高点。

专栏 3-3 未来产业重点领域
人工智能。重点发展智能机器人、智慧交通、智慧医疗、智慧农业、工业互联网等领域，加快打造人工智能产业聚集区，系统推进人工智能产业链整合，发展壮大具有绵阳特色的“人工智能+”产业。 核技术应用。以民用非动力核技术应用为主攻方向，推进高能工业 CT 系统、放射性同位素制备、中子探测等技术研发及产业化。以核素在临床医疗中的应用为导向，以核素靶向药物治疗恶性肿瘤为特色，实现原研药研发生产的零突破和核医学装备的进口替代，加快打造集“医、教、研、科、工、贸”于一体的全球领先的国家核医疗健康产业基地，推动科技城建设成为核技术应用产业创新高地。 激光产业。围绕激光材料、光源核心元器件、高功率激光器，打造激光产业全产业链研制生产基地。

第十一章 加快发展现代服务业

突出科技引领，深入实施服务业“513”工程建设行动^[29]，加快构建“8+1”现代服务业产业体系，推进服务业数字化、标准化、品牌化建设，促进新兴服务业态涌现和服务业品质提升，推动服务业高质量发展，加快建设西部现代服务业强市。到 2025 年，力争“8+1”重点服务业产业占服务业比重达 80%以上，服务业增加值占地区生产总值比重达到 53%以上。

第一节 推动生产性服务业专业化发展

以产业升级需求为导向，重点增强生产性服务业的服务功能和辐射能力，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。推

动科技服务发展。完善科技服务体系，做强科技服务平台，重点探索电子信息技术、智能制造、工业设计等领域的公共研发服务模式，大力发展创业孵化、检验检测认证、科技金融、知识产权、技术转移、科技咨询等领域的第三方专业服务模式。**推动现代物流发展。**完善物流园区—物流中心—配送中心三级物流体系，加快物流企业信息化、标准化和一体化建设，推进标准化仓储网点和城市统仓统配项目建设，构建城区及乡村终端配送网络。**加快发展现代金融。**聚焦服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三项任务，强化信贷市场、资本市场、保险市场、新型金融等领域金融服务，大力发展普惠金融、绿色金融，支持银证保等金融机构来绵聚集发展，构建现代金融服务体系。加快建设金融支持创新创业强市，打造“升级版”科技金融投融资体系。深化科技和金融结合试点，推动科技成果转化、产业化。**推动电子商务发展。**全方位推进电子商务和实体经济深度融合，重点发展平台经济、数字零售、共享经济等新模式新业态。深入推进县域电商产业发展，发展“电商+文旅+农特产品”等融合模式，提升电商进农村综合示范水平。鼓励传统商贸企业充分运用网络直播、社区电商、网红带货等创新零售模式拓展销售渠道，开展数字“绵阳造”示范。**推动会展业发展。**坚持以展览业为主、会议节庆为辅，打造“一核、三区、多点”会展业发展新格局。建设高新区城市商务会展核心区。引导科发会展公司开展多种经营，提高中

国（绵阳）科技城会展中心营运水平。完善以绵阳国际会展中心为核心的场馆体系，提质改造会展场馆，推动线上线下一体化运营的 O2O、“云办展”模式，鼓励会展项目进行国际认证，推进会展业专业化运营、市场化转型、品牌化提升、智慧化应用、生态化发展。培育本土会展品牌，积极打造中国科技会展名城。

加快人力资源服务业发展。创新人力资源市场机制体制改革，提升人力资源产业发展质量，做大做强劳动力招聘、劳务派遣、职业中介、行政事务代理等传统业态，发展人才测评、人才猎寻、管理咨询、服务外包等新兴业态。引进培育专业化骨干企业，打造川渝人力资源服务高地。深度开发城乡可转移人力人才资源，提升劳动者素质，保障一、二、三产业人力人才资源的充分供给。

专栏 3-4 生产性服务业重点领域
科技服务。聚焦平台建设、企业培育、品牌打造等重点任务，开展科技服务业提质增效计划，制定落实《绵阳市科技服务业发展规划（2021-2025）》。建设高新区、科创区、金家林科技服务业集聚区。推广“融创绵阳”双创服务、两用技术交易、仪器共享、税鑫融等科技服务品牌。 现代物流。着力推进物流标准化、集约化、信息化建设，大力发展网络货运、城乡共同配送，培育国家级 A 级物流企业，壮大规上物流企业队伍。规划建设综合性物流园区、区域分拨中心，引导和鼓励物流企业入驻物流园区，加快物流产业集聚和城市功能提升，促进物流资源合理配置，建立快捷、高效、通畅的物流服务体系。加快建设中国科技城（绵阳）科技物流产业园和智慧物流中心等项目。 现代金融。加强金融机构的引进培育，推动绵阳商业银行上市和农村信用社改革发展。实施推进企业上市“钻石工程”计划，力争上市公司实现数量倍增。 电子商务。建设代表性的国家级电子商务产业集聚发展区，重点吸引电子商务和互

专栏 3-4 生产性服务业重点领域

联网企业入驻，积极发展农村电商、跨境电商，打造电商直播基地，加强信用服务、标准规范、在线支付、物流配送等支撑体系建设，促进电子商务广泛运用。

会展服务。积极承接国际国内科技展，高水平办好科博会，重点支持绵阳国际汽车展、绵阳之春国际车展、农博会等本土展会做大做强，力争全市会展业规上企业达到 8 家。

人力资源服务。聚焦提升行业服务能级，推动人力资源诚信体系和服务标准化建设。重点引进国内知名人力资源服务机构，培育具有较强市场竞争力和行业影响力的区域性人力资源服务品牌，加强绵碚人力资源产业融合协同发展，推动科技城省级人力资源服务产业园建设。

第二节 发展壮大生活性服务业

以满足人民美好生活为目标，着力推动生活性服务业扩容提质，改善服务体验，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

做大文化旅游业。坚持以文塑旅、以旅彰文，做强龙头企业，壮大文旅经济，加快发展新闻出版、广播影视、演艺娱乐和观光、休闲、度假、研学、康养等业态，建设成为文旅产业深度融合的西部文化强市和旅游强市。

大力发展健康养老服务业。推进养老服务、医疗服务、养生保健、体育健身等融合发展，着力构建以医养为先、养老为要、医药为重的“三位一体”绵阳特色健康服务产业体系，打造一批康养小镇。

提升商贸流通服务品质。以消费升级为导向，推动商贸流通业提档升级，培育消费热点，发展远程定制、体验分享等消费新模式，建设区域性商贸中心城市和川渝地区商贸副中心城市。全面加强餐饮服务食品安全治理体系建设，不断提升餐饮业的质量安全水平。

专栏 3-5 生活性服务业重点领域

文化旅游。发展新闻出版、广播电视、创意设计、工艺美术、动漫游戏、休闲娱乐、电影放映、文化演艺等服务，推动文化产业发展壮大；发展白马王朗、虎牙、小寨子沟等自然山水观光旅游，李白故里、大禹、嫫祖、文昌，三国文化和藏羌风情文化旅游，老河沟、蝴蝶谷等乡村旅游，仙海、罗浮山等休闲度假旅游，跃进路、两弹城等工业遗产旅游，推动旅游业发展繁荣。

健康养老。建立覆盖城乡、功能健全、结构合理的养老与健康服务体系。重点发展特色医疗卫生服务、医养结合服务、社会养老服务。

商贸流通。支持传统百货店以及符合改造条件的改造商业综合体、消费体验中心、健身休闲娱乐中心、文化时尚中心。吸引国内外知名现代商贸企业大集团、大公司进驻绵阳。加快建设江油青莲、武都，三台芦溪、西平，安州秀水等重点商贸镇。

第三节 推动服务业融合创新发展

加快推进现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合、协同发展。**推进现代服务业与制造业深度融合。**引进培育总集成总承包、现代供应链管理高端业态发展服务型制造，争创先进制造业与现代服务业融合发展试点。打造产业融合发展对接平台，推进国家产融合作试点城市建设。**促进现代服务业与农业深度融合发展。**推进农业科技服务，鼓励高校和科研机构参与都市农业建设，建立农业科技联盟。完善农业信息化服务体系，鼓励运用物联网技术，实现全程标准化、智能化运行。发展农业体验经济新模式。

第十二章 大力发展数字经济

深入贯彻实施国家大数据战略，加快建设网络强市、数字绵阳、智慧社会，推动数字经济和实体经济深度融合发展，积极参

与国家数字经济创新发展试验区建设，打造数字经济集聚区。到2025年，数字经济总量占比位居全省前列。

第一节 拓展产业数字化新路径

促进新一代信息技术与传统产业融合。推动互联网、大数据、人工智能、区块链、5G、物联网等新一代信息技术与传统产业融合应用，深入实施企业上云工程，加快传统产业数字化改造提升和产业互联网应用推广，加快传统产业数字化智能化转型。**打造数字经济新业态。**实施中小企业数字化赋能专项行动，参与数字化转型伙伴行动。推动建设一批数字化车间、智能生产线、智能工厂、智能园区，拓展智能交通、智能医疗、智能教育等行业应用。培育发展网络化协同研发制造、大规模个性化定制、云制造等智能制造新业态新模式。**推动农业农村数字化转型。**推动数字乡村建设。加快农业物联网标准化体系建设，率先在设施农业、高附加值经济作物、规模化畜禽养殖中推广普及农业物联网技术。建立健全农业大数据分析系统，提升农业生产要素、资源环境、供给需求、成本收益等综合分析和监测预警水平。

第二节 壮大数字产业化新能级

拓展数据技术应用范围。推进智能交互技术、区块链技术的集成应用，提升高端智能穿戴、智能车载、智能医疗健康和工业级智能硬件产品供给能力。推进智能化检测分析，构建设备数据、产品数据集成分析平台，推动设备运行状态和产品质量检测数据

的实时采集分析。培育“芯屏端软智网”全产业链。壮大集成电路和新型显示产业，提升数字终端产品制造水平，建立面向应用开发者的云平台，重点攻关设计仿真等关键工具型软件，探索虚拟现实（VR）、增强现实（AR）技术发展应用，加快发展人工智能产业新业态，加快5G网络基础设施建设及规模组网应用推广。打造深度应用场景。围绕5G、人工智能、车联网、大数据、区块链、工业互联网等领域，在具备条件的产业领域内试点建设应用场景。支持长虹工业互联网平台建设成为跨区域、跨行业的工业互联网平台，同时推动建设数个重点行业、区域性平台。

第十三章 着力优化产业发展生态

推进园区改革创新，发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加快构建产业公共服务体系，增强产业承载和服务能力，夯实产业高质量发展的关键支撑。

第一节 实施产业平台功能提升行动

推进国省级开发区提档升级。按照“区域集中、产业集群、开发集约”要求，推动园区实力增强、规模增大、财力增长，提升在全国全省园区中的综合排位。按照权责一致、事权匹配原则，理顺市辖区、园区和市级职能部门之间的关系，赋予市辖区、园区更大的经济管理权限。实施园区聘用制改革试点。创新园区开发建设机制，积极探索公司化、市场化办园模式。推进园区“二

次创业”，支持开发区扩区调位。支持创建省级高新区。支持国家级开发区与省级、市级园区合作，加快绵阳-阿坝产业园区建设。**大力推进先进制造产业功能区建设。**按照“特色化、专业化、集约化、市场化”要求，聚焦工业“6+6”产业体系，培育建设新型显示、智慧家庭等11个先进制造业产业功能区。同步推进园区基础设施和配套建设。力争到2025年，高质量打造千亿级产业功能区3个，500亿级产业功能区4个。**建设现代服务业集聚区。**布局一批专业技术服务集聚区、商贸服务集聚区，科技服务、电子商务、人力资源服务业集聚区，加强省级科技服务业集聚区试点示范、省级“双创”示范园建设，培育一批省级重点企业和品牌。

第二节 实施培育和壮大市场主体行动

大力引进世界500强、知名跨国公司等企业落户绵阳，支持本地龙头企业运用大数据、云计算、移动互联网等，培育一批拥有自主品牌、主业突出、具有核心竞争力的大企业大集团。**实施大企业大集团培育“领航计划”。**加快形成“千亿级企业领航、百亿级企业带动、十亿级企业支撑”的大企业大集团群体，力争到2025年培育年主营业务收入在1000亿元以上企业2户、100亿元以上企业5户、10亿元以上企业50户。**实施科技型中小企业“提质增效”工程。**持续鼓励创办科技型中小企业，促进更多科技型中小企业升规入统，培育一批成长性好、创新能力强的中

小企业，打造一批高成长性“瞪羚企业”，力争到 2025 年市级科技型中小企业数量动态保持在 1 万户左右。加大创新创业人才培养支持力度，鼓励科研人员、管理人才、专业技术人才、大学生、返乡人员等兼职创新、创办各类中小微企业，增强中小微企业发展内生动力。**鼓励建筑业企业资质升级增项。**引导企业争先创优，加快培育以一批施工综合资质、施工总承包甲级资质企业为支撑、优质中小建筑业企业为基础的建筑业企业集群，力争到 2025 年，施工总承包甲级及以上资质的建筑业企业达到 40 家。**实施服务业“优势企业倍增计划”。**建立 100 户重点企业动态化服务清单，支持重点服务业企业、成长型服务业企业通过兼并、联合、重组、交叉持股、上市等方式加快规模扩张，培育发展一批服务业领军企业、龙头企业、骨干企业，力争 2025 年规上服务业企业数达到 450 户，限上商贸流通企业数 700 户。

第三节 实施质量提升行动

实施质量强市战略。健全标准规范、流程管理、质量认证、检验检测市场化、产品召回等制度，引导企业完善质量保障体系。**推动产品和服务标准化。**完善“绵阳制造”管理标准，制定“绵阳服务”应用标准，建立特色优质产品和服务质量标准体系。支持企业主导和参与制修订国际、国家、行业和团体标准，推进企业产品标准自我声明公开。加强国家技术标准创新基地（军民融合）绵阳区域中心建设。**提升产品和服务质量。**支持企业争创中

国质量奖、四川省天府质量奖，持续开展绵阳市政府质量奖评选。加强质量安全监管，加大跨区域联合执法机制，打击侵犯知识产权、制假售假行为。建立健全质量安全有奖举报、惩罚性赔偿等制度。加强检验检测公共服务平台建设，提升区域检验检测整体竞争力。**打造产品和服务品牌。**依托行业协会和第三方机构，开展服务品牌培育和塑造工作，树立行业标杆和服务典范，选择产业基础良好、市场化程度较高的行业，率先组织培育一批具有国内竞争力的绵阳品牌和具有地方特色的区域品牌。加强国家地理标志品牌培育和保护，积极开展商标国际注册。

第四篇 加强基础设施建设，切实增强高质量发展支撑能力

围绕国家基础设施高质量发展总体部署，以整体优化、协同融合为导向，按照科学规划、合理布局、适度超前的原则，加快补齐交通、能源、水利等基础设施短板，布局建设新型基础设施，着力构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，全面赋能和强力支撑绵阳经济社会高质量发展。

第十四章 打造区域综合交通枢纽

按照“外部畅通、内部联通”要求，持续用力推进交通建设攻坚大会战，积极融入“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道等发展战略，深度参与成渝地区双城经济圈建设，构建外畅内联、功能完善、衔接顺畅、便捷高效、绿色经济的现代化交通基础设施体系，加快建设交通强市，打造区域综合交通枢纽。

第一节 优化综合交通网络布局

依托国家“十纵十横”综合运输大通道，着力构筑以铁路、公路、航空等为主的“南北畅达、东西贯通”的“四向八射”综合立体运输大通道空间格局。强化京昆通道运输能力，提升南北向开放水平，北向衔接京津冀、中蒙俄国际经济走廊，南向衔接粤港澳大湾区、北部湾、东盟及南亚地区；拓展东西向通道运输能力，东向沟通长江经济带、长三角经济区，西向连接“一带一路”、中亚及西亚地区。**构建“一纵一横两联”铁路网。**建成成兰铁路绵阳段，规划建设绵遂内铁路，规划论证重庆至遂宁至绵阳高铁绵遂段，形成兰渝高铁新通道，构建“十”字型铁路主骨架。配合国家规划研究西成客专新通道，畅通南北交通主轴线，巩固区域性铁路枢纽地位。**构建“一环九射六联”高速公路网。**建成九绵高速公路，形成西北出川新通道。建成广平、中遂高速公路，推进三大、南盐等高速公路前期工作，提升与周边地区的互联互通水平。建设成绵扩容、绵苍、绵广扩容等高速公路，强化南北向通道供给能力。开展盐亭至茂县高速公路前期工作，规划研究绵遂高速扩容。确保实现县县通高速，力争实现有条件的县通两条以上高速公路。**打造区域航空枢纽。**建成南郊机场 T2 航站楼，提升机场服务能力，力争引进基地航空公司，织密国内航线网络，提升航空客货运力，构建成渝地区航空副中心和航空旅游集散地。开展绵阳机场迁建前期研究。加强与成都、重庆国

际枢纽机场协同发展，打造成渝地区千万级国际机场和航空次枢纽，巩固绵阳在双城经济圈内的航空“第三城”地位。建成北川通用机场，规划建设三台、江油、平武、盐亭通用机场，逐步建成覆盖主要自然保护区、旅游景区等区域的临时起降点，形成“1+5+N”民用航空体系^[30]。**构建水上运输通道。**按照“自下而上、先航道后港口”的工作步骤，稳步推动涪江航道复航，争取按Ⅲ级航道标准纳入全国内河高等级航道布局。

专栏 4-1 “四向八射”综合运输通道
1.北向：绵阳-西安-京津冀走廊 主通道。依托宝成铁路、西成客专、绵广高速，建设绵广扩容及研究西成客专新通道等，形成通往关中、太原城市群，连接京津冀以及华北、东北等地区的北向通道。 辅通道。依托成巴高速（成都-三台-巴中），建设成万高速（绵阳-苍溪-万源）、广平高速（青川-平武）、南盐高速（南江-盐亭），规划建设成巴铁路绵阳段，形成通往中原、山东半岛城市群，连接环渤海等地区的东北向通道。 2.南向：绵阳-成都-粤港澳大湾区、北部湾/云南走廊 主通道。依托宝成铁路、成绵乐客专、成绵高速以及成绵高速扩容等，形成融入成都沟通云南滇中城市群的西南向通道，经成都连接粤港澳大湾区及西部陆海新通道。 辅通道。规划建设成巴铁路绵阳段、三犍高速公路（三台-大英-犍为）等，形成经成都至北部湾城市群的南向通道。 3.东向：绵阳-重庆-长三角走廊 主通道。依托绵遂内铁路、绵遂渝高速，推动重庆至遂宁至绵阳高铁绵遂段建设，推进涪江航道复航，形成经重庆沟通长江经济带，连接长江中游城市群、长三角城市群的东向通道。 辅通道。依托西绵（西充-绵阳）、茂遂（茂县-中江-遂宁）等高速，形成经南充至重庆和经遂宁通往黔中城市群联系东南沿海一带的东南向通道。 4.西向：绵阳-兰州-甘青新走廊

专栏 4-1 “四向八射”综合运输通道

主通道。依托成兰铁路、平绵高速（平凉-九寨沟-绵阳）及绵遂内铁路绵安支线等，形成连接九寨沟及甘肃、青海方向，通往兰州-西宁城市群、天山北坡城市群的西北向通道，连接“一带一路”、中亚及西亚地区。

辅通道。依托成兰铁路，研究与成格铁路连接线，规划建设盐黑高速公路（盐亭-江油-茂县）等，形成连接茂县、马尔康，经川藏北线通往西藏，以及连接汶川经格尔木往青海方向的西向通道。

第二节 构建“内联”交通网络

构建城际间快速联系，市县间、邻县间顺畅通达，城乡间广泛覆盖，高效便捷的“内联”交通网。**推进市域内轨道交通建设。**力争开工建设城市轨道交通，支持有条件的地区开展山地轨道交通前期研究。**提升国省干线通达能力。**推动 G108、G247、G347、S209、S216、S306、S313、S418 等国省道提档升级，力争实现普通国省道通县二级公路覆盖率 100%，普通国道二级及以上比重达 95%，普通省道三级及以上比重大于 65%。**完善快速通道网建设。**有序推动中心城区到江油、三台、北川、盐亭、梓潼的快速通道扩容改造或第二快速道建设，重点推动成德绵大道、德绵大道、绵中金简快速通道建设，改善提升重要经济节点、产业园区间物流通道能力，构建连接成都平原经济区的快速通道网。**改善农村公路基础条件。**构建“四好农村路”^[31]高质量发展体系，实施县乡道改善提升工程、撤并村通畅工程、自然村（组）通硬化路工程，建设美丽乡村旅游路，有效提高服务能力和通达深度，提升抗灾能力和安全防护水平。

专栏 4-2 交通基础设施重点建设项目

铁路。建成成兰铁路绵阳段，开工建设绵遂内铁路、成巴铁路绵阳段，规划研究绵阳动车运用所、重庆至遂宁至绵阳高铁绵遂段，力争开工建设城市轨道交通。

高速公路。建成九寨沟至绵阳、广元至平武、中江至遂宁高速公路，建设 G5 京昆高速绵阳至成都段扩容、绵阳至苍溪高速公路，开工建设 G5 京昆高速广元至绵阳段扩容等高速公路，力争开工三台到大英、南江至盐亭等高速公路。

国省干线。建成 G108 绵阳市城区过境段、G247 白马藏乡至林家坝、G347 任家坪至茂县段、S209 梓潼县城至仙峰乡、S216 北川青片至墩上段、S216 睢水至拱星段、S313 开坪至片口段等国省道项目。

机场建设。建成绵阳机场 T2 航站楼、北川通用机场，力争开工江油、三台通用机场。

第三节 完善综合交通枢纽功能

构建由绵阳城区主枢纽，三台、江油副枢纽等构成的“一主两副多点”综合交通枢纽形态。强化公铁联运、空地衔接，建设综合性、集约化、功能多样化的客货运综合枢纽体系。**推进综合客运枢纽建设。**整合铁路站点、民航机场、公路客运站、轨道交通等站场资源，提升客运综合枢纽功能和服务效率，逐步实现多种运输方式和城市内外之间客运“零距离换乘”。统筹推进“一点多能、多站合一”的综合客运枢纽建设，规划建设绵阳、江油、三台等综合客运枢纽，提升改造公路客运站。**加快区域物流枢纽建设。**完善货运多式联运集疏运体系，巩固提升宝成铁路货运能力，依托皂角铺铁路物流基地，建设绵阳铁路物流港，联动成都青白江国际铁路港，共同构建成都平原城市群物流枢纽体系。建成科技物流产业园铁路专用线，鼓励北川等地因地制宜开展铁路

货运专用线研究。促进传统货运枢纽向现代物流中心、物流园区转型。完善航空物流网络，提升南郊机场货运能力。推动铁路、公路、航空、水路实现货运多式联运和“无缝衔接”。**推进城乡运输一体化。**发展农村客运，实施乡村客运“金通工程”^[32]。整合资源，促进乡村特色旅游、乡村电商物流、邮政快递等与县乡综合运输服务站点融合发展。

专栏 4-3 综合交通枢纽建设项目
综合客运枢纽。 推进河边公交首末站、科创园区公交枢纽场站、游仙经济试验区公交枢纽站等项目建设。
区域物流枢纽。 建成科技物流产业园铁路专用线，推进绵阳铁路物流港建设。

第十五章 提升能源设施网络保障能力

科学有序推进风能、太阳能、氢能等新能源开发，加快城乡电源电网及油气管网建设改造，构建清洁低碳、安全高效现代能源体系。

第一节 推动能源结构优化升级

积极开发利用新能源和可再生能源，进一步提高非化石能源供给及其在能源消费结构中的比例。**加快清洁能源设施建设。**加快风能资源开发，重点推进梓潼中广核风电二期建设项目。依据四川水电政策适时开发境内水电资源。开发利用生物质能源，有序发展农林生物质直燃发电。**实现新能源高效利用。**加快电动汽车充电设施建设。规划布局城区、县域、高速公路服务区的 CNG、LNG、氢能加注站。贯彻绿色发展理念，在居民、工业、商业、

建筑、交通等领域加快电能替代，提高电能占终端能源消费比重。

第二节 加快建设智慧能源系统

以坚强智能电网为中枢，推动能源网和互联网深度融合，构建智慧能源系统。**建设坚强智能电网系统。**调整优化输变电设施布局，完善提升主网架，优化改造高压配电网。依托 500 千伏变电站，优化 500 千伏电网供电分区，建强 220 千伏双环网结构，带动绵阳电网主网架从 220 千伏提升至 500 千伏，达到沿海发达地区电网水平。完善城市配电网建设，推进农村电网改造升级，构建安全可靠、结构合理、智能高效、适度超前的现代电网，提升供电能力和服务水平。**构建智慧高效能源网络。**深化大规模清洁能源送出及并网调控、自然灾害预警与应急抢险等技术研究，推进“大云物移智链”^[33]、5G、北斗等信息通信技术与电网深度融合发展，构建以电为中心，以坚强智能电网为基础平台，具有清洁低碳、安全可靠、泛在互联、高效互动、智能开放等特征的能源互联网。加强电力数据与政府数据、社会用能数据融合分析，提高电网安全、电力供应保障和综合能源服务水平，助推绵阳“智慧城市”建设。推动乡村各领域电气化改造，服务农业农村现代化发展。

第三节 完善能源输送储运管网

完善能源输送网络，提升安全保障能力，扩大能源输送规模，构建智慧能源输送储运体系。**构建多层次天然气储运体系。**加快

绵阳“一环多放射”状高压管网建设，重点推进元坝—德阳天然气管道项目（绵阳段）、盐亭天然气勘探开发，参与全省“气大庆”战略实施。完善天然气骨干管网，推进天然气管道支线、终端管网和储气设施体系建设，构建多层次天然气储备体系，提高城市燃气管网覆盖率，提升应急储备调峰设施能力，优化天然气管压缩母站、卫星站和加气站布局，提升天然气保障能力。**建设油气管线智能化管理平台。**以智慧管网建设为牵引，应用管道线路及周边环境感知、智能应急与安全保障等技术，加强智慧管网信息化建设和智能化 HSE 管理，构建油气管线智能化管理平台。

专栏 4-4 能源基础设施重点建设项目

能源网络建设。加快推进仙海魏城 1 井储气库、中石油绵阳中坝须二储气库及配套管网、兰成成品油董家沟支线改线等项目前期研究。加快实施绵阳南 500 千伏输变电工程（涪城石洞）、江油 500 千伏输变电工程、220 千伏永兴站和群文站增容改造等。加快农村电网改造升级。重点推进川渝输气大环线（广元元坝至德阳段）项目。加快推进绵阳城区燃气互联互通建设，完善各县（市、区）LNG-CNG 加注站、储气调峰设施及管网等项目建设。

电源点建设。加快推进中广核风力发电梓潼二期（200MW）工程项目建设，神华巴蜀江油 50 万吨国家煤炭应急储备基地和神华天明电厂（2×1000MW）竣工投产。

第十六章 加强水利设施规划建设

推进重点水利工程建设，优化水资源配置格局，加快构筑多水源互联互通、安全可靠的城乡区域用水保障网，推动供水设施改造与建设，完善综合防洪减灾体系，构建功能完备、高效节约的现代水利体系。

第一节 协调推进重点水利工程

统筹推进武引灌区、人民渠等大中型灌区续建配套和现代化改造，建成开茂水库、沉水水库、引通济安工程，力争建成祠堂湾等中型水库，开工新华水库、清洁沟水库改扩建，推动建兴水库等前期工作，规划新建铁笼堡、唐家山等大中型水利枢纽综合工程，合理布局小型水库。加快病害水库除险加固，提高水资源开发利用水平和供水保障能力。加快河湖联通工程建设，提升区间供水保障能力。完善农村灌溉渠系配套建设，完善河湖治理和水旱灾害防御体系，持续推进水土流失治理。

第二节 强化水利资源配置能力

加快优化现有供水系统，建成开茂水库水厂，支持涪江右岸重大供水工程建设。加强饮用水源地和应急水源、备用水源供水工程建设，形成灵活调度的多层次供水网络，建立从“源头到龙头”的全流程饮用水安全保障体系。实施城市节水综合改造，推进城市再生水、雨水等非常规水源的利用，全面建设节水型城市。加大城乡水资源配置工程建设力度，推进城乡供水工程一体化规模化，保障城乡供水安全，实现安全饮水全覆盖。

第三节 加强防洪减灾设施建设

全面推进流域和区域防洪减灾设施建设，加快涪江干支流等河流防洪治理和重点河段堤防建设，统筹抓好绵阳城区、县城及重点城镇、集中居住区的防洪设施建设，提高防洪标准。完善防

洪预警预报系统，统筹实施中型引水渠堰口门改造、重点山洪沟防洪治理、山洪灾害防治等重点项目。加快推进涪江干流和安昌河、梓江、凯江、平通河、通口河、芙蓉溪、草溪河等流域综合治理工程，提高灾害抵御能力。实施抗旱应急工程建设，强化武引工程、人民渠等大型灌区配套渠系建设与维护，提升涪翁堰等中小型灌区水利设施。加强田间工程升级改造，打通农田灌溉最后一公里。

第十七章 推动新型基础设施建设

以新技术新理念为驱动，以加快新型基础设施建设为主线，基本建成泛在感知、高速连接、协同计算、智能决策、绿色安全的新型基础设施体系。

第一节 加快布局新型信息基础设施

积极构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。**加快部署 5G 网络。**强化 5G 网络规划，统筹 5G 基站站址资源，形成由主城区到县市区城区到重点乡镇的梯次建设格局，保障重点交通沿线、重点旅游景区、重点行业领域部署。**壮大工业互联网。**扩展工业互联网应用场景，推进工业设备联网上云，支持龙头企业打造一批面向垂直行业和细分领域的工业互联网平台，加快建成四川电子信息产业集聚区工业互联网平台。**推广建设物联网。**深入推进窄带物联网（NB-IoT）部署，支持开展智能停车场、智能仓储等新型物联网模块化建设，开展非接触式物联网设

施改造和推广，支持企业探索构建跨行业物联网运营和支撑公共平台，推动智慧园区建设。**统筹布局建设数据中心和算力基础设施。**聚焦政务、通信、医疗、教育，依托中国科技城大数据中心、中国科技城数字创新中心等建设一批行业云平台 and 大数据平台，打造西南片区大数据中心体系关键节点。依托中国（绵阳）科技城超算中心，为人工智能研究、大科学装置等基础研究领域提供关键算力支持。

第二节 推动信息技术和传统基础设施融合

应用人工智能、云计算、区块链等技术，加快布局融合基础设施。**构建新能源充电桩网络体系。**加快在党政机关办公场所、超市卖场、商务楼宇、学校、医院、旅游景区、公交站、物流园等公共服务领域推进公（专）用充电基础设施建设。积极布局高速公路、国省沿线快速充电基础设施，形成连接全市主要县市区（园区）的县际快充网络。加快实施“充电桩进小区”示范项目，积极推进“互联网+充电基础设施”，推进全市充电运营监控平台共建共享。**开展传统基础设施提档升级。**推动主干道、停车场等市政基础设施智能化提升改造，积极推进智能塔杆建设，大力推动地下综合管廊智能化建设，建设智慧管廊综合运营系统。推进北斗导航在安全、交通、旅游等领域深度应用。**开展新型智慧城市建设。**发挥政府引导作用，推进“1-2-5-13”新型智慧城市建设行动^[34]，积极发展数字教育、特色数字文化产品、智慧养老、

智慧医疗等公共服务，推进绵阳“城市智脑”建设，实现政务信息系统数据共享、业务协同、高效运转。推动县城智慧化改造。

专栏 4-5 新型基础设施建设领域

5G 通信设施建设。加快推进 5G 基站建设，建成高质量、覆盖广的 5G 通信网络。加快对传统通信设施信息化智能升级改造工程。

大数据中心建设。构建涵盖云计算、无人驾驶、智慧交通、智慧医疗、养老服务、文化教育、数字政府、智慧政务、抢险救灾等领域的信息平台及数据中心。进一步深化产学研用，发展人工智能技术与软件开发，重点孵化中小科技型企业。

工业互联网。通过与工业、能源、交通、农业等实体经济融合发展，带动发展共享经济、平台经济、大数据分析，推进工业数字化、信息化、智能化转型建设，打造高端工业服务体系。加快建设推广绵阳华为数字经济联合创新中心。

物联网。开展城市重点领域物联网应用示范，完成对市域范围内的窄带（NB）组网建设，拓展窄带物联网（NB-IoT）接入业务。

新能源汽车充电桩建设。加快构建新能源汽车产业链，建设城市充电桩、智慧停车场、运营监控平台等配套设施，推进充电网、车联网、能源网的交互融合。

新型智慧城市建设。推进基础网络提升、城市大数据及智脑、智慧政务提升、统一城市服务、智慧健康服务、综合社会保障、文化教育惠民、智能交通畅行、公共安全保障、生态环境治理、产业经济监管提升、智慧企业服务整合、产业经济保障等 13 个工程。

第五篇 深化改革扩大开放，着力建设西部内陆改革开放新高地

坚定不移推动更深层次改革，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，以深化改革增强发展动力活力。坚定不移实行更高水平开放，加快形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局，以全面开放拓展发展空间。

第十八章 全面深化改革

坚持社会主义市场经济体制，推进创造型、引领型、市场化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府

作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

第一节 全方位营造一流营商环境

深化“放管服”改革，加快政府职能转变，打造国内一流、四川领先的市场化法治化国际化营商环境。**进一步提升政务服务质量。**持续推进以“四减一优”^[35]为基础的行政审批制度改革，建立健全容缺受理和告知承诺制。深化“一网通办”前提下的“一件事最多跑一次”改革，推进同城通办、就近能办、异地可办、一次办好，持续优化市、县、乡“一窗综合受理”审批服务模式，加强对审批服务全流程监管，打造整体性政府。大力推进跨省通办、川渝通办、绵碚通办。推动系统对接和数据共享，实现更多事项在不同地域无差别受理、同标准办理。实施涉企经营许可事项清单管理，深化企业集群登记注册和证照分离改革。持续推行重点招商项目和重点企业“服务绿卡”制度，优化“企业服务云”，扎实开展“服务企业活动月”活动，打造“五专”企业服务营商环境“绵阳品牌”。**打造公平竞争市场环境。**在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业平等对待。加强对涉及市场生产经营活动的政策法规文件的公平竞争审查和合法性审查，优化公平竞争审查的抽查、考核、公示制度，推动各类市场主体公平竞争。严厉打击假冒伪劣行为，围绕会销^[36]、市场混淆、虚假宣传等社会关注、群众关心领域，加大反不正当竞争执法力度，切实维护百姓切身利益。**加强社会信用**

体系建设。推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信四大领域信用体系建设。加强以市公共信用信息平台为核心的信用基础设施建设。目录制管理公共信用信息，规范开展红黑名单认定，有据实施信用联合惩戒，完善信用修复制度和信用异议制度，加大对信用信息安全和信用主体权益保护力度。推动构建以信用为基础，贯穿事前、事中、事后全生命周期的新型监管机制。

第二节 提升要素市场化配置水平

坚持平等准入、公正监管、开放有序和诚信守法，形成高效规范、公平竞争的统一市场。充分发挥市场机制作用，提升重点要素配置效率，建设更高标准市场经济。**深化土地要素市场化配置。**用好用活省级用地审批权，扩大国有土地有偿使用范围，落实公共利益征地的相关制度规定。提高产业用地市场化配置效率，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应等工业用地市场供应机制。探索开展“亩均论英雄”行动，建立“亩产效益”综合评价机制。盘活存量建设用地，支持建设用地资源向重点区域倾斜。建立精细化土地管理体制，实行建设用地总量控制。**深化劳动力要素市场化配置。**加快推进户籍制度改革，引导劳动力要素有序流动，推动基本公共服务与常住人口挂钩。健全劳动力和人才社会性流动体制机制，进一步打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约，畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道。构建科学化社会化市场化人才评价

机制，建立人才评价标准体系，探索实现职业技能等级证书和学历证书互通衔接。**深化资本要素市场化配置。**深化地方法人金融机构改革，提升金融科技水平，加快普惠金融体系建设。大力发展直接融资，支持符合条件的企业上市。推进金融交流合作，鼓励金融机构在绵设立分支机构，构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系，优化金融资源配置，增加有效金融服务供给。**加快推进技术要素市场化配置。**健全职务科技成果产权激励机制，培育发展技术转移机构和技术转移人才，提高技术转移专业服务能力，促进科技成果转移转化。积极探索通过天使投资、创业投资、知识产权证券化、科技保险等方式推动科技成果资本化。**加快推进数据要素市场化配置。**加快培育数据要素市场，推进数字政府建设和政府数据开放共享。建立社会数据开发利用机制，构建重点领域规范化数据开发利用的场景。促进数据资源的全面整合和价值挖掘，加强数据安全保护，鼓励绵阳市公共资源交易服务中心等研究盘活数据资产的机制，以交易促进数据共享和流动。

第三节 优化国资国企改革效能

毫不动摇巩固和发展公有制经济，持续深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业，提升改革综合效能，实现高质量发展。**优化国有资本布局。**进一步提升国有资本在重点领域和重要行业的集中度，打造一批具备全省、全国乃至全球影响力

的和行业带动力的大企业大集团。清理处置僵尸企业、长期亏损企业、低质无效资产和闲置资产。推动商业类竞争性国有企业向实业集中、向主业集中,增强商业类功能性国有企业筹融资能力、加快市场化转型,提高公益类国有企业公共服务可及性、公平性。**持续健全市场化经营机制。**加快实施九洲导航“双百行动”、爱联科技“科改示范行动”和市属国企“1+N”改革树标行动等重点改革任务。强化国有科技型企业股权和分红激励,上市公司股权激励和国有控股混合所有制企业骨干员工持股,探索超额利润分享和跟投机制。加快推进职业经理人制度,健全市场化薪酬分配机制。建立完善区别于党政领导干部、符合市场经济规律和企业家成长规律的领导人员管理机制。**健全管资本为主的国有资产监管体制。**持续推进国资监管机构职能转变,健全国有资本授权经营监管体制。推动国有资本投资、运营公司改革试点。明确国资监管机构职能边界,切实提高国有资本配置和运营效率。

第四节 加快体制机制改革

系统推进行政、投融资、财税金融等体制机制改革,全面提升政府运行效率和治理效能。**加快行政管理体制改革。**深入推进“放管服”改革,探索行政权力市级向县市区(园区)、县级向乡镇(街道)下放的途径和方式。稳步推进综合行政执法改革,动态调整权力清单和责任清单。深化事业单位改革,健全企事业单位工资决定和正常增长机制。支持游仙区等开展成渝地区双城

经济圈建设集成改革试点。落实重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定渠道。建立健全规范化常态化政商沟通机制，构建亲清新型政商关系。**深化投融资体制机制改革。**加快政府融资平台转型步伐，优化整合同质性业务板块，建立融资平台公司应收账款证券化交易机制，研究和创新国有企业资产利用方式。更充分发挥产业投资政府引导基金的功能。鼓励支持企业债券申报发行，引导更多企业主动对接多层次资本市场，积极培育上市公司。做好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点项目申报。规范 PPP 模式，强化基于政府支出责任和防范财政风险的项目可行性评估。**推动财税和金融领域改革。**完善政府资源配置方式，全面实施预算绩效管理，推动财政资金使用效益与收入质量、地方政府债务管理和风险防控水平的协同提升。建立健全区域协同发展财税利益分享激励机制。建立高效利用专项债和相关专项资金的体制机制。

第十九章 激发民营经济发展活力

毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，提升扶持政策的针对性和普惠性，着力为民营经济发展营造更加公平友好的竞争环境，激发民间投资活力和民营经济发展潜能。

第一节 加快发展民营经济

拓展民营经济发展空间。坚持“非禁即入”，全面落实市场准入负面清单。支持民营企业牵头组建创新联盟、承担重大项目

和参与联合攻关。积极推荐本地优质民营企业的优质产品进入政府采购目录清单。**做大做强民营经济主体。**支持民营优势企业开展跨地区、跨行业、跨所有制兼并联合，做大做强一批行业领军民营企业。实施“一企一策”扶持方案，鼓励“个转企”“小升规”，积极推荐中小企业申报专精特新企业、高成长型企业和小巨人企业。引导民营企业加快建立现代企业制度，完善治理结构。深化在绵行业协会、商会和中介机构改革。支持民营企业加大研发技改投入和吸引技术入股力度，与高校院所合作建设高水平研发机构。建立健全民营企业科技特派员制度。搭建产销对接平台，协助民营企业强化市场拓展和供需匹配。

第二节 提升服务民营企业水平

依法平等保护民营企业产权和企业家权益。持续开展打击知识产权侵权假冒行为专项行动，支持民营企业在生产、经营、融资中的创新行为。建立健全保障各类所有制企业在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面公平竞争的规章制度，破除制约民营经济参与市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，弘扬企业家精神。鼓励民营企业按照法律法规筹建民间商会。**建立沟通协调机制。**健全政府与商会、企业沟通协调机制，优化完善领导干部联系商会和重点民营企业制度。探索建立民营企业评议政府相关部门工作制度，定期召开民营经济工作大会。**落地落实各类政策措施。**落实国家、省、市减税降费政策，出台进一步支

持民营企业发展的各类优惠政策，支持民营企业直接融资，缓解融资难融资贵。

第二十章 实行更高水平开放

抢抓新时代推进西部大开发形成新格局、“一带一路”、长江经济带建设等历史机遇，积极融入国家重大区域发展战略，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放，引进绵阳发展新增量。

第一节 积极融入西部开放新格局

积极对接“一带一路”建设和国家区域重大战略。深度融入“一带一路”建设，深化与兰州、西安等西北部城市的通道对接和战略合作。积极参与长江经济带建设，依托多式联运降本增效，提升长江黄金水道和沿江铁路对绵阳东向开放的拉动作用，全面推进与沿江区域对接合作。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、北部湾经济区等地区的交流，推进区域互联互通互融，积极承接先进制造和加工贸易产业转移。积极参与西部陆海新通道建设，探索延伸成都—东盟班列至绵阳，在东南亚和南亚布局友好城市，打通绵阳链接东盟的南向经济通道，不断扩大与沿线省份、国家（地区）的经贸合作。**强化开放平台主引擎功能。**推动国省级开发区高质量发展。争取中国（绵阳）科技城纳入中国（四川）自由贸易试验区扩区范围，推进综合保税区提档升级，积极发展保税加工、保税物流、科技服务和产业金融。推进跨境电商综合

试验区提质增效。进一步提升中国（绵阳）科技城国际科技博览会专业化、市场化水平。

第二节 深度参与国际经贸合作

鼓励龙头企业走出去。提高品牌知名度，支持企业参与“万企出国门”“中外知名企业四川行”、西博会等重大投资活动。支持龙头企业积极拓展国际发展空间，引导电子信息、汽车零配件等重点行业赴境外设立产业园，通过并购投资、证券投资和联合投资的方式，推动产品、技术、标准和服务“走出去”。健全服务保障体系，建立信息共享和风险预警平台，支持外贸综合服务中介服务机构发展，为企业提供法律、财务、知识产权和管理咨询服务。**推动贸易创新发展。**实施外贸优进优出工程，推动更多“绵阳造”产品走向国际市场。创新发展加工贸易，大力承接订单转移、企业转移和产能整合。加快外贸转型升级基地建设，做大做强绵阳企业进出口联盟，加快培育海贸通等外贸综合服务平台，鼓励企业拓展国际营销网络，争创国家服务贸易创新发展试点城市。打造对外交往文化名片，大力发展文化贸易。

第二十一章 强化招大引强

积极对接国省产业政策，把握投资导向和支持重点，建立联动招商机制，突出招大引强、招新引优，围绕产业链价值链创新链开展精准专业化招商，承接优质产业转移，不断培育新优势。

第一节 推进高质量招商引资

坚持高质量招商引资理念，纵深推进精准专业化招商，精准制定产业图谱和招商目录。围绕先进制造业“6+6”、现代服务业“8+1”、现代农业“6+10”产业，聚焦“500强”企业、独角兽企业、隐形冠军企业和行业龙头企业，深入开展补链、强链、延链、扩链招商，着力引进一批产业关联度高、投资规模大、产业效益好的优质项目，提升产业链、供应链的稳定性和安全性。注重强化生产性服务业和生活性服务业项目招引，构建优良的产业发展生态圈。抢抓新一轮科技革命和产业变革以及全球产业链重构机遇，着力引进一批科技含量高、发展前景好的高质量项目，推动绵阳产业链、供应链能级提升。

第二节 创新招商引资模式

积极探索园区招商、中介招商、以商招商、资本招商、“会展+产业+投资促进”新模式。大力发展“互联网+招商”模式，利用人工智能、虚拟现实、智能语音交互等技术与招商引资全业务深度融合，积极推动招商引资数据库建设，进一步提升招商引资精准度。探索建立利益共享、成本共担的招商引资利益联结机制，探索实施“总部+基地”“研发+转化”“头部+配套”等联合招商模式。深化省市县联动招商和部门协同机制，健全招商引资与招才引智融合机制。探索招商项目落地服务模式，不断提升项目履约率、开工率和资金到位率。

第三节 加大惠商助企稳资力度

强化全周期全链条服务。加大对进出口重点企业和重点行业的支持，进一步完善对重点企业和项目的监测预警。建立健全投资服务体系，全面落实惠企政策和帮扶措施，维护企业投资合法权益。支持企业技改和研发转型升级，扩大高科技含量、高品质、高附加值、高效益产品出口，鼓励先进技术、装备和关键零部件进口。推进进出口环节监管简易化，推广“提前申报”“两步申报”“单一窗口”“无纸化”等监管方式创新。**依法保护外资企业合法权益。**落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，加大外商直接投资的促进力度，不断优化外资环境，提升利用外资质量效益。

第六篇 全面推进乡村振兴，加快推动农业农村现代化

把解决好“三农”问题作为工作重中之重，坚持大力发展农业农村，着力提高农民素质，全面推进乡村振兴，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，逐步缩小城乡差距，补齐农村发展短板，加快农业农村现代化。

第二十二章 大力发展现代农业

坚持质量兴农、绿色兴农，以标准化、专用化、集约化、优质化为主攻方向，构建“6+10”现代农业产业体系，加快建设西部现代农业强市。

第一节 不断夯实粮油生产能力

落实粮食安全党政同责制，推动藏粮于技、藏粮于地落地落实，夯实粮食生产基础。**坚持最严格的耕地保护制度。**探索建立绵阳耕地保护基金，激发耕地保护积极性，继续实施高标准农田建设工程，强化农田水利基础设施建设。**加强粮油生产功能区建设。**深入实施优质粮食工程，加强粮食生产功能区和重要农产品保护区建设，争创省级粮油产业高质量发展示范县，提升游仙、安州、三台、盐亭、梓潼和江油平坝丘陵区等优质稻生产基地建设，推进三台县争创国家级油菜良繁基地，加快建设三台、梓潼、安州“天府菜油”示范基地，推进盐亭县创建国家农产品质量安全县。**强化粮食生产科技支撑。**加强优质粮油生产技术推广体系建设。做好种质资源保护和利用，加强种子库建设，推进国家杂交水稻制种基地市建设，做响“国家种业强市”品牌。

第二节 着力发展现代高效特色产业

构建农牧结合、绿色安全、三产融合的高效益产业体系。**发展现代种植业。**立足魔芋、核桃、藤椒、蚕桑等本地特色，因地制宜发展多样性特色农业，倡导“一乡一业”“一村一品”。强化农产品地理标志和商标保护，打响“涪城蚕桑”“天宝蜜柚”等“土字号”“乡字号”特色产品品牌。健全乡村特色农产品质量标准体系，做好绿色生产技术推广工作。共建渝遂绵优质蔬菜生产带。**发展现代养殖业。**以三台、盐亭、梓潼、江油等地为重点，发挥“天府肉猪”“川藏黑猪”种猪品种优势，提高优质生

猪养殖比例，打造国家重要生猪生产基地。推动禽蛋产业品牌化发展，在三台、盐亭、梓潼、安州等地加快建设优质禽蛋基地，提升绵阳“高品蛋”知名公共品牌影响力，重点打造“圣迪乐”“圣吉康”“好农”“黄天鹅”等优势品牌。优化肉牛、肉羊、家兔等草食家畜产业养殖布局，提高规模养殖比例，加强设施装备改造升级，提升草食家畜养殖技术水平。**积极发展生态循环农业。**深入实施“沃野绵州”现代生态循环农业工程，支持环境友好型循环农业发展，重点支持稻鸭、稻虾、稻渔等循环生态种养技术、模式的研究推广。持续开展池塘标准化改造，围绕建设“鱼米之乡”目标，打造一批集中连片、装备先进、养殖方式绿色的标准化池塘养殖示范基地，实现农业从生产向生态功能拓展。支持有机产品认证示范区建设。

第三节 高标准建设现代农业园区

加强现代信息技术应用，推进“农业+”多业态融合发展，培育新产业新业态，打造新载体新模式，建设“绿色、特色、高效、活力、智慧、开放”的现代农业园区。**高质量建设现代生产功能区。**支持中部平原河谷片区打造近郊都市农业发展区、东南丘陵片区打造种养循环农业区、西北山地片区打造生态休闲农业发展区。加快科技示范在农机化、机电提灌、重大病虫害防控等方面的运用，提升农业生产能力。**推进农产品加工业升级。**就地就近建设一批烘干、保鲜、包装、储藏等初加工和商品化处理设

施,持续推进特色农产品加工转化增值,以产业集聚发展为原则,打破乡、村、组、户界限,形成若干集中连片的产业发展带。**培育农业新增长点。**引导园区企业数字化、智能化、绿色化转型。加快现代农业产业园等重点农业基地“景区化”建设步伐,打造一批示范性农业主题公园、休闲农庄、康养基地等。

专栏 6-1 现代农业发展重点领域
粮食生产。实施高标准农田建设工程,积极改造中低产田,到 2025 年建设高标准农田 80 万亩以上。稳定粮油种植面积,到 2025 年粮油播种面积稳定在 600 万亩以上。 养殖业。实施川猪种业建设工程,形成生猪年出栏 350 万头以上、牛 13 万头、羊 100 万头能力,建成省级鱼米之乡 8 个。 种植业。实施优质特色产业提升工程,建设优质蔬菜供应基地 40 万亩,提升改造标准化果园 30 万亩,力争发展桑园 25 万亩。 现代农业园区。围绕“6+10”产业体系,配套建设现代农业种业、现代农业装备等产业基地,力争到 2025 年创建“国字号”农业园区 2 个,建设省星级现代农业园区 10 个以上、市级园区 50 个以上、县级园区 80 个以上。

第四节 培育新型农业经营主体

鼓励高素质农民、农村实用人才、返乡农民工、新乡贤等领办、创办各类新型农业经营主体,壮大农业经营主体规模,力争到 2025 年,每个园区拥有至少 1 家市级以上龙头企业、1 家以上省级示范社或示范场。**推动农民职业化发展。**探索建立职业农民认定、管理、培训、退养等制度机制,率先推动农民职业化发展。引导新型农民发展壮大农业社会化服务组织,鼓励和支持广大小农户走同现代农业相结合的发展之路。**开展高素质农民培育工程。**开展现代青年农场主和农业职业经理人培训培养,注重把返乡下乡农民工、农民企业家、退役士兵、大中专毕业生等培育

成爱农业、懂技术、善经营的高素质农民。

第二十三章 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，遵循人居环境补短板、乡村风貌强特色、乡村治理提水平的思路，因地制宜、循序渐进，加快建设一批体现绵州文化、川蜀特色的美丽宜居乡村。

第一节 着力改善农村人居环境

完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施。提升农村居民饮用水保障能力。提升农村生活垃圾治理水平，健全农村生活垃圾收运处置体系，探索开展垃圾就地分类和资源化利用。推进农村“厕所革命”，提高无害化卫生厕所普及率。进一步布局完善农村公共卫生厕所，加强公厕管护。梯次推进农村生活污水治理，加强生活污水源头减量和尾水回收利用，推动城镇污水管网向新型居住社区和周边村庄延伸覆盖。重点加强农村黑臭水体治理，将农村污水治理纳入河（湖）长制管理。

第二节 塑造多彩特色乡村风貌

高标准推进村庄规划设计，持续优化乡村布局，打造特色乡村风貌，推广绵阳市农村居民建房技术导则和设计图集。积极推进农村土坯房和危房改造，逐步消除私搭乱建、乱堆乱放，提高农村住房质量。鼓励利用乡村闲置空间新建健身设施和活动广场，塑造宜人乡村街巷空间和邻里交往空间。保护和利用传统村

落、特色村落和古村落。加强绿化美化，实施差异化、特色化、景观化改造，推进农田林网建设，塑造田园风光、田园建筑、田园生活。

专栏 6-2 特色乡村建设重点领域
农村生活垃圾处理。到 2025 年 95%以上的村庄实现农村生活垃圾得到有效治理。 农村厕所革命。农村无害化卫生厕所普及率达到 80%。 农村生活污水处理。农村新型居住社区污水全收集全处理率 100%。 乡村建设行动。创建一批中国美丽休闲乡村、乡村旅游重点村、森林康养基地、中医健康旅游示范基地，发展一批乡村民宿、森林人家、水美人家，培育创建全国“一村一品”示范村镇，分类打造兼具“川西北山水”和“民族特色”元素的特色乡村风貌。

第二十四章 深化农业农村改革

健全城乡融合发展机制，推动农业农村改革提速、扩面、集成，增加改革的系统性、整体性、协同性，优化调整农业支持政策，激活主体、要素和市场，持续释放和激发农村发展活力。

第一节 深入推进农村土地制度改革

建立健全城乡统一的建设用地市场，及时按规定制定农村集体经营性建设用地入市的具体举措。推进农村承包地“三权分置”改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”实现形式，落实宅基地集体所有权，保障农户资格权和农民房屋财产权，在符合规划、用途管制和尊重农民意愿前提下，支持农村集体经济组织及其成员采取自营、外租、入股、合作等多种方式盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。实施“飞地抱团”计划，在不同乡镇范围内，通过村庄整治、闲置宅基地和建设用地整理，调整优化村庄用地布局。

第二节 强化农业农村资金投入保障

健全农业农村多渠道资金投入保障机制。**建立农村基本公共服务财政承担的投入机制。**积极协助落实财政奖补资金和各项税收优惠政策，加大对村级组织运转、村级公共事业和基础设施建设转移支付力度。完善政府风险补偿基金机制。**引导社会资金进入农业农村领域。**推进农村产权抵押贷款，探索抵押物托管、再流转、再入股、第三方托底回购等产权处置模式。引导社会资本参与乡村振兴。**健全农村金融服务体系。**加强乡村信用环境建设，推动更多金融资源向乡村振兴的重点领域和薄弱环节配置。采取项目倾斜、融资担保等激励措施，发展农业供应链金融模式。积极探索与开展特色优势农产品保险，推动农业保险高质量发展。

第三节 深化农村集体产权制度改革

巩固“两项改革”成果，按照完全融合、差异化设置股权和联合经营等方式，因地制宜推进村级集体经济组织融合发展。优化政策、创新机制，培育发展农村新产业新业态，探索壮大集体经济的新途径、新形式。建立健全农村集体经济组织治理、经济运行、收益分配、监督管理等机制。稳步推进农村集体经营性资产股份合作制改革，健全完善集体资产的经营管理收入与经营管理绩效挂钩等激励机制，激发村集体经济组织管理人员培育壮大村集体经济的主动性和积极性，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。指导农村集体经济组织制定农民持有集体资产股份

继承办法，探索集体资产股权全市范围内自由交易路径。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

第二十五章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

第一节 健全防止返贫监测和帮扶机制

建立农村低收入人口和欠发达区域帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，严格落实“四不摘”^[37]要求，接续推进脱贫区域发展。继续对脱贫县、脱贫村、脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现、迅速应对、动态管理。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，完善集中安置区公共服务和配套基础设施。继续深化定点帮扶、东西部协作、对口支援、社会力量参与帮扶等工作。

第二节 持续推进产业扶贫

深入分析贫困地区资源禀赋，精心选择重点支持产业进行投资。增强新型经营主体带贫能力，继续组织龙头企业开展项目对接、合作洽谈、投资兴业。做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训力度，加大合作社人才培养力度。持续发展壮大扶贫产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。加强扶贫项目资金资产管理和监督。支持一批乡村振兴重点帮扶区域发展，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。

第七篇 强化区域协调发展，加快形成协调发展新态势

深入实施区域发展战略，优化区域空间布局，着力提升中心城市发展能级，推进以人为核心的新型城镇化，推动特殊类型地区发展，全面构筑一体化发展格局。

第二十六章 深入实施“一核两翼、三区协同”区域发展战略

根据资源禀赋和发展基础，做优“一核”，壮大“两翼”，统筹“三区”，稳步推进产、城、人深度融合，优化市域空间功能。

第一节 做优“一核”

强化极核引领。依托涪城、游仙、安州、高新、经开、科创、仙海中心城区，促进产业功能与现代城市功能聚合，强化辐射带动和极核引领作用，带动周边协同发展，打造成为四川乃至西部具有较强影响力的科技创新中心和产业发展高地，培育壮大区域经济核心增长极。**提升中心城市能级。**引导城市人口、公共服务资源、基础设施等合理布局，改造提升老旧城区，促进城市有机更新，拓展中心城区空间，合理布局公共服务资源和基础设施，促进人口集聚、产业集群。

第二节 壮大“两翼”

强化江油、三台“两翼”骨干支撑作用，加强与绵阳主城区对接融合，打造涪江沿岸经济带，建设绵阳区域副中心城市，以“两翼”促“一核”，全面提升江油、三台综合实力。**北翼**以江油为重

点，突出现代产业和历史文化功能，建设四川先进制造和现代服务业强县、全国重要旅游目的地，支持建设全国百强县，打造绵阳北向西出开发开放重要门户和战略支点。**南翼**以三台为重点，加强与主城区南向空间接驳和功能联动，培育食品医药、鞋服纺织等优势特色产业，建设三产融合示范县，承接成渝等地区产业转移，打造深度参与成渝地区双城经济圈和绵阳南向东出的战略支点。

第三节 统筹“三区”

推动中部平原河谷片区、东南丘陵片区、西北山地片区“三区”错位发展、协同发展，加强各片区规划对接、改革联动、创新协同、设施互通、服务共享、市场开放，着力打造优势互补、合作共赢的区域发展共同体。推动**中部平原河谷片区**产业联动、要素互通、资源高效配置，加快一体化发展进程，重点发展电子信息、汽车、新材料等产业，打造成都平原经济区现代经济集中发展区和创新示范区。推动**东南丘陵片区**大力发展现代农业和特色产业，重点培育食品饮料、纺织服装等产业，打造丘陵片区经济跨越发展样板区。推动**西北山地片区**严格贯彻主体功能区规划，实施重点生态功能区产业准入负面清单制度，发展全域旅游、精品农业等生态产业、生态经济，构建长江上游的重要生态屏障。

第二十七章 加快建设I型大城市

坚持以现代公园城市理念指导城市规划建设，充分把握城市发展和互动规律，以建设I型大城市为目标，不断拓展城市空间，

加快补齐城市各类市政基础设施短板，推动城市提质扩能。

第一节 拓展城市发展空间

提升城市综合承载能力，做优做大中心城区。**完善城市功能。**坚持新区有机生长、组团协调发展、旧城双修更新同步推进，不断拓展城市空间、优化城市布局、完善城市功能、提升城市品质。**做大城市规模。**按照“300 平方公里、300 万人口”规划建设中心城区，加快建设I型大城市，推动双中心、组团式发展，实现组团内部产城融合和组团之间均衡发展。实施积极的人口迁入政策，深化户籍制度改革，促进农业转移人口享有城镇基本公共服务，健全农业转移人口市民化推进机制，加快推动农业转移人口市民化。

第二节 实施城市更新行动

围绕打造海绵城市、智慧城市、公园城市、绿色城市、人文城市、宜居城市、韧性城市的目标，推动旧城有机更新，加快基础设施改造提升，推动城市品质不断升级。**优化城市道路网络功能和级配结构。**加快构建“一环六横九纵多联”城市骨干路网体系，打通城市断头路，建设主城区与一、二环线及各组团之间的连接通道。**有序推进城市地下空间开发利用。**统筹各类地下设施，因地制宜建设地下综合管廊，围绕重点枢纽、楼宇，加强地上地下立体综合开发利用。**提升城市品质。**优化完善城区停车场、停车楼布局，推进城市绿道、步道、自行车道等工程建设。系统推

进排涝除险、蓄水空间、消防安全等设施建设，全面提升城区供排水处理能力，加快污水处理设施建设，扩大绵阳生活垃圾焚烧发电规模。开展城市公共设施、建筑、电网等领域的物联网应用和智能化改造，稳步推进“三网合一”，抓好城市园林景观建设，提高城市精细化管理水平。

专栏 7-1 市政基础设施重大项目
道路和桥梁类。推进科技城大道二期、青石路涪江大桥、科技城涪江大桥、白鹤林大桥、科技之心片区次支路网及街头游园、滨河南路道路工程（高新区）、东西第二干道、创业大道南延线、三汇立交至绵吴路改造工程、城南快速通道、飞云大道及绵盐路改造提升工程、金龙大桥、机场东路改扩建等项目建设。 供水项目类。建成绵阳科技城第二水源开茂水厂及配套管网工程。 污水处理类。推进安州区城市生活污水处理厂二厂及配套管网项目、七星坝污水处理厂二期工程、塘汛污水处理厂扩建工程-C 区部分。 垃圾处理类。推进各县（市、区）城区生活垃圾分类收转运体系建设项目。 地下管廊类。推进绵宏路（原绵安快速第二通道）、绵泰路（原创业大道西延线）等地下管廊及道路工程。

第二十八章 推进以人为核心的新型城镇化

深入推进以人为核心的新型城镇化，推动县域经济高质量发展，完善和丰富县域城市、特色镇、特色小城镇功能，推动特殊类型地区发展，全面激发绵阳发展活力。

第一节 提高农业转移人口市民化质量

全面取消城镇落户限制，进一步建立完善农村产权制度改革以及教育、就业、养老、医保、社会救助、住房、财力保障等方面的配套政策措施，保障农业转移人口在城市城镇的合法权益，维护进城落户农民在农村原有的合法权益。推进居住证制度全覆

盖，提高城市居住证发放质量和含金量，保障居住证持有人享有各项权利和便利，推动未落户常住人口与户籍人口享有同等城镇基本公共服务。

第二节 推动县域经济高质量发展

深化实施县域经济“六大行动”，推动县域经济发展提速、在全省类区县晋级升位，积极争创全省县域经济发展强县、先进县、进步县。**打造各具特色的县域经济板块。**支持涪城打造高质量发展样板区、游仙打造军民融合示范区、安州打造四川第二大汽车产业基地。支持江油加快做大先进结构材料等产业规模。支持三台加快纺织业等传统产业转型升级。支持梓潼培育绿色食品等产业，打造四川食品生物医药产业基地。支持盐亭壮大生物医药等产业，建设生态经济强县。支持北川打造民族生态强县和西部通航产业高地，创建全域旅游示范县。支持平武深度融入大九寨旅游环线，打造四川生态旅游强县。**强化县域经济发展对上争取。**支持县市区争创国家、省级各类试点示范，支持县域重点建设项目纳入国家、省规划和项目库，支持有条件的县市区创建全国、全省强县强区。

第三节 推进以县城为重要载体的城镇化建设

深入实施“宜居县城建设行动”^[38]，推进县城城镇化补短板强弱项，争创国家新型城镇化建设示范县城。**完善县城功能。**推进以县城为重要载体的城镇化建设，统筹推进县城功能完善、品

质提升、特色塑造，实现扩大规模和提高质量相统一、人口聚集与产业壮大相协调。**提升县城集聚能力。**将县城打造为区域性综合服务中心和城镇化重要载体，提升人口集聚规模，发展成为县域培育工业经济、旅游商贸的核心。支持江油、三台加快建设中等城市，支持盐亭、梓潼、平武、北川加快建设各具特色的宜居县城。**加强县城基础设施建设。**加快实施县城提质扩容工程，推进城市道路、亮化绿化、旧城改造、城市公园等项目建设。

第四节 实施强镇建设行动

创建形成一批经济发达、布局合理、规模适当、功能齐全、环境优美、秩序优良、文明和谐、特色鲜明、具有较强辐射和带动能力的经济强镇和特色小镇。编制县域副中心城镇及中心镇国土空间总体规划，开展中心镇“六大提升工程”，完善公共基础设施和公共服务设施，促进产镇融合，培育一批县域副中心城镇。创建形成一批省级百强中心镇，推动有条件的省级百强中心镇发展成为县域副中心城镇。实施强县强区强镇培育计划，积极争取进入全省强镇培育名单，努力争取进入国家千强镇名单，评选培育市级县域经济十强镇。在城市（含县城）周边等优势区域或景区、产业集聚区周边等有条件区域，培育一批市级层面产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的精品特色镇，积极争创省级特色小镇。

专栏 7-2 新型城镇化建设行动

县域副中心城镇。培育江油市青莲镇、三台县芦溪镇、游仙区魏城镇等一批人口规模聚集、区位布局合理、GDP 总量在所属县（市、区）排位靠前、辐射带动能力较强的镇为全市县域副中心城镇。

市级县域经济十强镇。培育涪城区青义镇、安州区秀水镇、盐亭县富驿镇等 10 个产业基础雄厚、经济较为发达、人均 GDP、税收收入高于全市县（市、区）平均水平的镇为市级县域经济强镇。

特色小镇。培育李白诗歌小镇、温泉康养小镇、通航小镇、光电小镇等一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的精品特色小镇，并积极争取创建为省级特色小镇。

第五节 推动特殊类型地区发展

推动川陕革命老区振兴发展。加强革命遗迹遗址保护，实施革命文物保护修复工程，打造提升红色教育基地。改善贫困老区交通、教育、医疗等基础条件，补齐发展短板。**壮大民族地区经济实力。**支持北川健全全域旅游体制机制，依托曲山镇石椅村、擂鼓镇猫儿石村等少数民族特色村寨，发展少数民族特色优势产业。支持平武完善全域旅游基础设施和公共服务体系，打造少数民族特色村寨，争创国家全域旅游示范区和天府旅游名县。抓好盐亭大兴回族乡松柏村等少数民族特色村镇保护与发展普查工作。**推动老工业城市产业转型升级。**推动老工业基地搬迁改造与转型升级相关工作，编制老工业基地工业遗产保护工作方案、产业名城工作方案。注重主题工业遗址保护。

第八篇 坚持扩大内需战略基点，积极融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点，把实施扩大内需战略同深化供给侧

结构性改革有机结合起来，注重需求侧管理，全面融入国内统一大市场，用好国内国际两个市场两种资源，促进经济发展实现良性循环。

第二十九章 深度参与成渝地区双城经济圈建设

把深度参与成渝地区双城经济圈建设作为融入新发展格局的重大举措，充分发挥自身优势，紧扣“一极两中心两地”^[39]战略目标找结合、求协作、谋发展，加快推动把国家战略势能转化为绵阳发展动能。

第一节 深化实施“八大行动”

贯彻《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，按照《中共绵阳市委关于深入贯彻习近平总书记重要讲话精神深度参与成渝地区双城经济圈建设的决定》要求部署，全面推动成渝地区双城经济圈建设在绵阳成势见效。围绕“四个主攻方向”^[40]，深入实施现代产业体系构建、协同创新能力提升、交通基础设施畅通、国土空间布局优化、城市发展能级跃升、生态环境保护协同、体制机制创新深化、公共服务共建共享等八大行动。布局建设一批产业发展、科技创新和区域协同等重大平台，规划实施一批基础性、支撑性和引领性的重大项目，谋划推进一批破除体制性障碍、机制性梗阻、政策性问题的重大改革。系统落实重点任务，聚焦重点领域合力攻坚，全面增强城市经济承载、人口吸纳和综合服务功能，加快把绵阳建成市场主体高层次、经济聚集高强度、城

市发展高能级的成渝地区副中心城市，持续提升绵阳经济影响力、区域带动力和全局贡献力。

第二节 务实推动与成渝地区的协同发展

强化与成都的协同联动，加快推动成绵、绵德一体化发展，绵遂协同发展，深化与成都平原经济区城市一体化发展。加强与重庆的协同发展，深化落实“绵碚”战略合作框架协议，打造川渝非毗邻地区合作典范。**强化科技协同。**与成都科学城、重庆科学城共建西部科学城，推动研发成果在成渝绵转移转化。**强化产业共育。**发挥国省级开发区的桥梁纽带作用，加强产能合作与功能接驳，深化产业转移和产业转化布局，构建区域产业协作平台。**强化交通共建。**围绕规划、路网、服务等方面，共同推进交通基础设施规划建设，充分发挥交通运输基础性、先导性、服务性作用，加快推动区域交通一体化发展。**强化环境共保。**深化跨流域跨区域生态保护合作，共建生态环境分区管控、跨区域生态补偿制度机制，协同推进涪江等流域环境综合治理。**强化公共服务共享。**推动优质教育、医疗等资源共建共享，实现就业、社保等信息互通，让企业和群众在一体化发展中有更多获得感。

第三十章 着力畅通经济循环

充分挖掘国内市场、本地资源潜能，积极发挥外部市场、外部资源作用，积极参与国内国际双循环，提高循环效率，优化循环层次。

第一节 提升区域市场拓展能力

发挥绵阳科技创新、产业发展等优势，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成更富弹性、更具韧性和更高能级的区域市场。破除生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。密切产业链上下游联系，优化供给结构，改善供给质量。加强与周边城市协调联动，深化与东部沿海地区交流互动，参与国际分工合作，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。抢抓国家产业区域化布局与西北地区工业化发展机遇，鼓励与引导企业面向西北拓展市场。鼓励本地企业与外部市场、外部主体加强产业对接和市场竞争。

第二节 健全现代流通体系

提升产品在全球产业链、供应链和价值链上的竞争优势，加速形成内外联通、安全高效的物流网络。**完善流通体系。**推进数字化应用，完善流通领域制度规范和标准，推进商贸流通体系数字化、智能化、标准化建设和跨界融合，提高流通效率，降低流通成本，培育一批具有较强竞争力的现代流通企业。引导和鼓励物流企业入驻物流园区，加快物流产业集聚和城市功能提升，促进物流资源合理配置，建立快捷、高效、通畅的物流服务体系。**打通“两个最后一公里”。**优化快递服务，延伸快递网点到农村，增加收派网点，与农村电商有机衔接，促进工业品下乡和农产品进城双向流通，拓宽绿色、生态产品线上线下销售渠道，丰富城

乡市场供给，扩大鲜活农产品消费，解决工业品下乡最后一公里和农产品进城最初一公里问题。培养农村电商人才。**创新推广农产品流通模式。**加快发展农产品冷链物流，促进农产品流通企业与新型农业经营主体深入、精准对接，大力推广订单农业、产销一体、股权合作等长期稳定的农产品流通模式。

第三十一章 全面促进消费

顺应消费升级趋势，着力优化消费网络布局，提高消费供给质量，激发消费潜力，优化消费环境，推动形成强大的消费市场，打造面向全国、辐射国际的区域性消费中心城市。

第一节 推动消费转型升级

创新商业发展新模式。鼓励运用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术，促进商旅文体等跨界融合，形成更多流通新平台、新业态、新模式。培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费等商业新模式。**推动业态转型升级。**支持线下经营实体不断丰富消费体验，向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型，实现由商品销售为主向“商品+服务”并重的转变。引进国际国内知名品牌供应商、营运商、代理商和推广商、高端品牌旗舰专卖店入驻中心城区，提升中心城区商业发展水平。**改造提升特色商业街区。**推进特色商业街转型升级。重点推进锦州记忆步行街整体提升，打造集商旅文融合发展的区域消费核心街区。**建设新型消费商圈。**重点打造涪城中央商务区核心商圈、红

星美凯龙家居、家电、建材消费商圈，绵阳城西消费中心等各具特色的标志性消费商圈。**鼓励发展夜间经济。**推动夜间经济文旅综合项目建设，打造跃进路旅游商品购物街等一批特色精品夜市街区。开设节令商品夜卖专区、非遗文创夜市，激发市民夜间消费需求。组织评选一批市级“年度夜间经济示范点”。

第二节 集聚优质消费资源

大力发展品牌经济。加大对绵阳本地重点品牌的培育力度，推动绵阳品牌走出去，不断提升品牌知名度。鼓励和支持老字号积极推进标准化改造，大力发展直营连锁和商业特许经营，拓展品牌影响力。**扩大特色优质产品进出口。**加快跨境电商综合试验区建设，打造跨境电商产业链和生态圈。加快绵阳综保区建设，着力打造进出口商品集散中心、进口商品保税展示交易中心。**培育创建绿色商场。**在城市核心商圈和 5A 级旅游景区加快发展一批进口商品专卖店，打造一批提供绿色服务、引导绿色消费、实施节能减排、资源循环利用的绿色商场。**大力发展首店经济、小店经济。**鼓励国内外零售企业在我市开设全球首店、亚洲首店、中国（内地）首店、西南首店。引进国内外知名品牌旗舰店、体验店，扶持发展原创品牌概念店、定制店。鼓励传统特色小店改造提升，传承培育一批彰显绵州文化的特色小店。加快推进全国家政服务业提质扩容“领跑者”试点城市建设。

第三节 创新开展促销活动

全面开展主题促销活动。充分发挥企业主体作用，组织开展品牌促销、展会促销、打折促销、延时经营等惠民促销活动，满足居民多层次、多样化的消费需求。打造“乐购绵州”“绵州里·悦生活”“绵州美食节”“绵阳油菜花节”等促销活动品牌。聚焦汽车、住房、家具、建材等大宗商品开展促销活动，带动大宗消费快速增长。**积极参加两大活动。**积极参与“惠民购物全川行动”“川货全国行”活动，引导支持有意愿有能力的名企名品出川开展产品推介活动，引导、促进“绵阳造”商品和服务进驻全国大型批发市场、连锁商超、特色商圈、餐饮企业、知名展会和大型电商平台。

第四节 大力改善消费环境

打造竞争开放的市场环境。围绕会销、市场混淆、虚假宣传等社会关注、群众关心的重点领域，加强不正当竞争行为的查处工作。探索制定发布放心舒心消费环境建设指南以及街区、农贸市场、汽车销售、家居建材、景区等重点行业领域地方标准，有效衔接城市管理与城市繁荣，增强商家营业信心。**实施放心消费行动。**强化产品和服务质量标准体系建设，建立健全预防为主、防范在先的质量监管体系，大力推广随机抽查机制，全面落实质量安全责任企业约谈制度，完善监督抽查结果公开制度。**畅通消费者维权渠道。**强化消费者权益司法保护，建立完善落实消费环节经营者首问责任制和赔偿先付制度，强化对消费者权益的行政

保护，探索建立消费维权律师团。

第三十二章 拓展投资空间

聚焦重点领域、关键环节，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，充分释放投资对稳增长的关键作用，以规划带动项目建设，以项目促进规划落实，进一步集聚要素资源，增强经济社会发展后劲。

第一节 扩大新增有效投资

加大重点领域投资。充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，保持政府投资合理增长。着力解决基础设施建设和基本公共服务供给不平衡不充分现状，着力推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。进一步改善基础设施条件，吸引更多企业和产业向本地转移。加大教育、医疗等基本公共服务供给，加快推进以人为本的城镇化和城乡一体化发展，满足人民群众对美好生活的向往。加快补公共安全、生态环保、物资储备、防灾减灾等领域短板，更好统筹安全与发展。**提升循环效率。**推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。保证稳定产业链供应链，通过投资推动补链、稳链、强链，激发生产活力。支持企业通过设备更新和技术改造、加大研发投入等措施推动传统产业提质升级。有序推进北斗等重大科技成果转化，以新一轮科技革命和技术进步带动投资增长。

第二节 激发民间投资活力

深化投融资体制改革，破除民间资本进入基础设施、社会事业、金融服务业等重点领域准入障碍，在市场准入条件、资源要素配置、政府管理服务等方面坚持一视同仁，推动政府性工程项目向民间资本开放，鼓励支持民营企业进入医疗、养老、教育、文化、体育等领域，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。严格落实支持民营实体经济发展的各项政策措施。

第三节 发挥项目支撑作用

切实做实项目储备。紧盯国家“两新一重”投资方向，坚持把项目储备作为稳投资的重中之重，依托国家重大建设项目库，聚焦国省重大战略、重大工程、重点建设领域和抢抓成渝地区双城经济圈建设等战略机遇，重点围绕产业链、价值链、创新链、基础设施、社会事业领域，策划梳理储备一批打基础、利长远的项目。**加强项目推进保障。**实施《抓项目促投资 19 条硬措施》，落实市级领导牵头推进省市重点项目和牵头推进加快前期重大项目、“红黑榜”通报等系列工作机制，促进项目顺利推动。建立“要素跟着项目走”机制，加强有效投资要素保障，改革土地供给方式，新增建设用地指标优先保障重大产业和基础设施项目，分类落实用地优惠政策。

第九篇 推进文化繁荣发展，全面提升绵州文化软实力

坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展

形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，提升文化软实力和社会文明程度，基本建成西部文化强市。

第三十三章 提高社会文明程度

深入开展爱国主义教育和新时代公民道德建设，着力提高社会文明水平，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

坚持正确舆论导向，充分发挥理论宣传教育阵地作用，铸牢中华民族共同体意识。**深化主题教育活动。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。繁荣发展哲学社会科学，支持在绵高校推进马克思主义理论研究与建设工程，推动社会主义核心价值观日常化、具体化、形象化、生活化，形成具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。**开展理想信念教育。**推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬“两弹一星”、抗震救灾等伟大精神，引导人们树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。**弘扬优秀传统文化。**开展中华优秀传统文化校园教育活动，培养担当民族复兴大任的时代新人。加强民族团结进步教育。

第二节 提升公民道德素质

深入实施公民道德建设工程，将公民道德教育纳入国民教

育、干部教育、社会教育全过程。**加强公民道德教育。**强化公民社会责任意识、规则意识、奉献意识。发挥道德模范、身边好人、“感动绵阳人物、最美绵阳人物”等典型引领作用，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加强家庭、家教、家风建设，广泛开展“传家训、立家规、扬家风”活动。推进志愿服务制度化常态化。**开展文明创建活动。**制定实施《绵阳市文明行为促进条例》，建设更高水平的全国文明城市，支持符合条件的县创建全国文明城市，大力开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建。

第三十四章 繁荣发展文化事业

加快发展文化事业，构建城乡一体、区域均衡、人群均等的现代公共文化服务体系。深度挖掘本土特色文化内涵，留住绵阳文化根脉和历史记忆。

第一节 完善公共文化服务体系

健全城乡公共文化服务供给机制，为人民群众提供内容丰富、优质高效的公共文化产品和服务。**优化配置城乡公共文化资源。**完善市、县、乡镇、村（社区）四级公共文化服务体系建设，推动城乡公共文化服务体系一体化，推进基本公共文化服务均等化、标准化。**加强公共文化设施建设。**实施公共文化场馆提升计划，完善图书馆、文化馆（站）、博物馆等公共文化服务设施，补齐美术馆、艺术表演场馆、工人文化宫、青少年宫等设施短板。

实施文化惠民工程。开展群众性文化活动，提升打造群众文化活动品牌。倡导全民阅读，建设“书香绵阳”，以大型书城、城市书房为标志，以社区网点、农村网点、职工网点为延伸，统筹建设社区阅读中心、数字书屋、公共数字阅读终端等设施。

第二节 保护传承利用优秀文化遗产

强化文化遗产保护传承能力建设，实施中华优秀传统文化传承发展工程。**全面加强文化遗产保护。**深化文物保护利用改革，提升整体陈展水平，持续推进地震遗址管护。建设一批非遗保护传承基地、传习所、体验基地、非遗馆，实施非遗传承人研修研习培训计划，加强非物质文化遗产项目、文化空间和代表性传承人保护。开展文化遗产普查，健全文化遗产档案，完善文化遗产分级分类名录，实施《绵阳市历史建筑和历史文化街区保护条例》，全面加强历史文化名城、名镇、名村、街区和建筑、工业、农业等文化遗产保护。**强化特色文化保护与利用。**实施李白文化、大禹文化、三国文化、文昌文化、红色文化、“三线建设”文化等优秀传统文化传承发展工程。加强革命文物合理利用，弘扬红军长征精神，推进长征国家文化公园（绵阳段）建设，建好用好绵阳“三线建设”博物馆和“两弹一星”干部学院。实施历史名人文化传承创新工程，构建嫫祖、大禹、李白等历史名人文化展示、纪念和传习体系。实施民族文化保护传承计划，与茂县、汶川、理县等共同推进国家级羌族文化生态保护区发展，全面融入

藏羌彝文化走廊建设，申报白马生态文化保护区，推动羌族、白马藏族文化抢救性收集、整理、保护和传承发展。**加快文化创意产品开发。**推动文化创意产品开发，实施传统工艺振兴计划，建设绵阳传统工艺工作站，提升传统工艺产业化水平，加快文化资源合理利用和创造性转化。

第三节 推动媒体融合发展

运用互联网平台推动传统媒体和新兴媒体融合纵深发展。**建强用好市县级融媒体中心。**打造新型主流媒体，实施全媒体传播工程，推进市级媒体融合改革，探索建设融媒体中心、传播平台。增强县级融媒体中心基层主流舆论阵地、综合服务平台和社区信息枢纽功能。支持广播电视台和县级融媒体中心创新性发展，培育网络视听产业生态，建设完善网络视听节目监测监管平台。**推动公共文化数字化建设。**推进网络内容建设和智慧广电工程建设，巩固市、县、乡（镇）、村（社区）四级公共文化设施网络建设成果。推进广电 5G 一体化建设，加快有线无线卫星智能协同覆盖。实施广播电视公共服务体系提升工程、应急广播体系建设工程、网络视听节目创作工程。

第三十五章 大力发展文旅经济

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，完善现代文化产业体系，扩大优质文化产品供给，塑造绵州文化品牌，促进文化旅游融合发展，着力提升绵阳文化发展活力。

第一节 加快发展文化产业

完善文化产业政策,规范文化市场秩序,培育文化产业项目,壮大文化产业市场主体。**加强文艺精品创作生产。**实施文艺作品质量提升工程,推出一批反映绵阳历史文化和时代精神的文艺精品。做大做强新闻出版、广播影视、演艺娱乐等重点产业。**培育文化产业集群。**深入挖掘转化大禹文化、李白文化、白马藏族文化、国防科技文化等资源,加快建设协同创新平台、文化产业园,打造一批创意设计、工艺美术、文化用品及文化装备等特色文化产业集群。**推动文化融合发展。**推进文化创意和设计服务与装备制造、消费品工业、建筑、信息、教育、体育等融合发展,提升文化产业化和产业文化化发展水平。推进文化与科技、农业、林业、水利等融合发展,推动“互联网+文化”“文化+科技”“文化+金融”等新业态新模式创新发展,不断培育文化消费新场景。**实施文化产业数字化战略。**深入推动绵阳国家级文化和科技融合示范基地建设,运用现代科技盘活文化资源,增加文化产品的传播力和影响力。**打造绵州文化品牌。**推动绵州文化创造性转化和创新性发展,加强特色文化品牌建设,提升绵州文化品牌影响力。推进文化产业业态创新、模式创新和产品创新,培育一批文化产业龙头企业和拳头产品,塑造文化绵阳新形象。

第二节 促进文化和旅游融合发展

深化拓展“一个枢纽基地、三条精品线路、全域旅游示范区”

文旅发展新格局，共建巴蜀文化旅游走廊，基本建成西部旅游强市。**实施文旅融合重点工程。**加快实施文旅融合示范工程、研学旅游促进工程、文创产品开发工程、文化遗产保护利用工程、文艺精品创造展演工程、文旅开放合作工程、“文旅+”融合创新工程，构建文旅融合发展体系。引导城乡居民培育文化和旅游消费意识，不断壮大文化消费市场。**拓展文旅经济新业态。**发展都市旅游、乡村旅游、工业旅游、红色旅游、康养旅游、研学旅游等旅游业态。实施高速公路交旅融合发展计划，规划建设九绵高速白马服务区、江油服务区等交旅融合示范工程。**培育文旅经济发展主体。**支持创建更多的国省级全域旅游示范区、天府旅游名县、A级旅游景区、旅游度假景区、乡村旅游重点村等文旅品牌。壮大一批文化旅游企业，做强一批文化艺术团体。**优化文旅融合发展环境。**推动重点旅游区道路、停车场等基础设施建设。提升文旅服务管理水平，增强旅游服务接待能力，分级建设旅游公共服务平台、游客服务中心、旅游咨询服务中心，加快建设智慧旅游景区。构建与周边市州资源共享、客源互送、推广互动、线路共建的全方位合作格局。

专栏 9-1 文化重点领域
文旅融合示范工程。 推动博物馆（纪念馆）、文化馆、图书馆等公共文化设施宜游化建设。建好枢纽性文化旅游发展基地，持续打造“李白故里·华夏诗情”“白马西羌·民族风情”“三线记忆·革命激情”等文化旅游精品线路。支持北川、平武、安州创建国家全域旅游示范区，游仙、江油、梓潼创建省级全域旅游示范区，梓潼七曲山等景区创建国家 5A 级景区，仙海区、安州罗浮山创建国家级旅游度假区。

专栏 9-1 文化重点领域

文创产品开发生工程。挖掘、转化传统民俗、传统艺术、传统医药、传统体育、传统技艺等非遗项目文化价值和经济价值，加强文化文物单位文化创意产品开发，开发培育“绵州风物”品牌，打造文化资源转化平台。

公共文化惠民工程。建设绵阳市文化艺术中心。鼓励有条件的地方建设公共文化综合体，推动公共文化阵地全面开展错峰延时服务。依托“绵州大舞台·惠民演出季”等活动，打造一批优秀景区演艺项目。支持涪城区创建省级现代公共文化服务体系示范县。

文旅开放合作工程。办好嫫祖文化、大禹文化、文昌文化、调元文化交流和羌年、李白文化节、睢水踩桥等节会活动。积极招引国内外龙头文旅企业，打造一批文旅精品项目。

第十篇 大力推动绿色发展，切实筑牢涪江上游生态安全屏障

坚持绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，深入实施可持续发展战略，促进经济社会发展全面绿色转型，筑牢涪江上游生态安全屏障，建设人与自然和谐共生的美丽家园。

第三十六章 推进绿色低碳发展

坚持在发展中保护、在保护中发展，推进资源全面节约集约和循环利用，创新绿色服务模式，构建与高质量发展相适应的绿色生产生活方式，形成人与自然和谐共生的新格局。

第一节 全面推行绿色低碳生产

优化能源结构调整和促进传统产业转型升级，推行绿色生产方式。**构建绿色制造体系。**深入推动绿色制造示范单位创建，推行绿色设计，落实绿色生产和消费法规政策，构建市场导向的绿

色技术创新体系。培育壮大节能环保、清洁能源产业，推行清洁生产。**推进重点行业和领域绿色化改造。**推进园区绿色化、循环化改造，支持建设绿色产业示范基地，鼓励园区引进共生和补链项目。推广绿色建筑、装配式建筑和新材料环保建材，因地制宜实施既有居民建筑节能改造、公共建筑绿色改造。**降低碳排放强度。**积极应对气候变化，构建气候变化科普宣传体系，拓展气候变化区域交流合作。探索碳达峰、碳中和路径，提升能源清洁高效利用。推进碳排放权市场化交易，建设以总量争取、配额分配为重点的碳排放权交易体系。

第二节 倡导绿色低碳生活方式

践行绿色低碳生活方式，营造节能减排氛围，共建美丽绿色家园。**开展绿色生活创建行动。**开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等创建行动，推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，建立完善绿色生活的相关政策和管理制度。推行生活垃圾分类制度，分种类分阶段实现塑料垃圾源头减量。**鼓励绿色出行和绿色消费。**加大新能源和低排量汽车推广力度。鼓励和引导消费者使用环境标志产品、绿色有机产品，限制过度包装，自觉减少使用一次性产品。**加强生态文明宣传教育。**强化公民环境意识，依托环境日、地球日、全国低碳日、节能宣传周等，大力宣传呵护环境、保护环境、爱护环境的全民行动理念，倡导“厉行节约，反对浪费”的社会风尚。

第三节 提高能源资源利用效率

推动资源利用方式根本转变，加强全过程节约管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，创建生态文明建设示范试点。**开展节能行动。**严格项目节能审查和监察，严格控制高耗能、高污染行业增长，进一步完善落后产能与过剩产能市场退出机制。推广先进节能技术和产品，推行能源合同管理，抓好重点领域和重点用能单位节能管理，推进用能权交易和有偿使用。**实施节水行动。**全面落实流域和区域水量分配方案，严格执行水资源刚性约束制度，推进企业节水技术改造，提高工业用水重复利用率和中水利用比例，全面实施已建居民小区改建中水系统，加快淘汰城区公共场所、公用建筑落后用水设施，加快发展节水农业。**提高土地矿产利用效率。**落实节约集约用地制度，加强土地利用规划管控、市场调节、标准控制和考核监管，推广应用节地技术和模式。加强矿山综合整治，创新矿产资源经营管理体制，提升矿产资源综合利用效率。**加强再生资源回收利用。**加强固体废物分类处置和资源化利用，发展再制造产业，推广应用再生产品，加快构建废旧物资循环利用体系。推进工业废气、废水、废物的综合治理和回收再利用。

第三十七章 持续改善环境质量

落实最严格的生态环境保护制度，开展新一轮大气、水、土壤污染防治行动计划，持续改善生态环境质量，打造青山常在、

绿水长流、空气常新的美丽绵阳。

第一节 持续推进大气污染防治

贯彻落实《大气污染防治法》，以空气质量持续明显改善为刚性要求，突出全民共治、源头防治和标本兼治，加强重点污染源管控，明显降低 PM2.5 和臭氧浓度。**基本消除重污染天气。**以有效控制颗粒物和臭氧污染为管控重点，实施“减排、压煤、抑尘、控秸、治车”五大工程，采取源头消减、过程防控、末端治理全过程防治措施，完善环境空气质量监测网络，提高科技治污能力，推动城乡空气质量全面改善。加强露天禁烧管控和农业氨污染控制，推动秸秆等农作物综合利用。**强化大气污染分区管控。**以涪城、游仙、安州、江油、三台为重点，进一步完善联防联控机制和常态化区域协作机制。参与成渝地区大气污染联防联控，开展区域大气污染成因分析，协同制定重污染天气应急启动标准，实施分区管控、精细化管理。**持续开展“散乱污”企业整治。**加快推进化工、制药、工业涂装、电子、家具制造、包装印刷等重点行业挥发性有机物综合整治，深入推进钢铁、水泥、平板玻璃等行业超低排放改造和深度治理，实施氮氧化物和挥发性有机物协同减排。推进重点区域工业污染源全面达到大气污染物特别排放限值，加大超标处罚和联合惩戒力度。**强化移动源污染防治。**实施柴油货车污染治理，加快淘汰老旧车辆，坚持“油、路、车”综合治理，修订完善非道路移动机械排放控制区，提升

控制区排放标准，推进排放不达标工程机械清洁化改造和淘汰，推进加油站、储油库油气回收在线监控。

第二节 深化水污染综合治理

以水生态环境质量为核心，坚持污染减排和生态扩容两手发力，全面贯彻落实《水污染防治法》，持续推进污染减排、工业污染达标、城镇污染治理能力建设、农业农村污染防治水平提升、移动源污染治理。**强化饮用水源保护。**巩固县级及以上城市饮用水水源保护与治理成果，着力解决农村饮用水水源保护工作中存在的突出生态环境问题。**推进水环境综合整治。**深入实施重点流域水污染防治。健全河湖管护长效工作机制，推进水环境分区管控，严格控制入河污染物排放总量。巩固城市黑臭水体治理成果。严格控制地下水利用，开展地下水污染调查。**加强污水处理设施建设。**优化城乡污水处理设施布局，推动城镇污水管网全覆盖，完善污水收集管网体系，提升城乡污水处理能力，实施工业废水、生活污水分质处理，强化河道入河排口整治，补齐农村生活污水处置能力短板。**强化水环境风险防控。**加强预防设施和预警体系建设，开展积累性风险调查评估，提升应急处置能力。建立河道常态化管养机制，加强水务信息化、智能化、可视化建设，健全河湖实时监测、污水数字管网和污水运行、处理在线监测系统。

第三节 扎实推进土壤污染防治

坚持保护优先、预防为主、风险管控的原则，贯彻落实《土

壤污染防治法》《固体废物污染防治法》，逐步改善土壤环境质量，确保农产品质量和人居环境安全。**加强农用地污染防治。**严格农用地分类管理，推进受污染耕地安全利用与治理修复。结合农用地污染详查成果和农用地土壤环境质量划定成果，实现安全利用区农产品达标生产，推进严格管控区耕地种植结构调整。深入开展农业农村面源污染防治。**落实建设用地风险管控。**加强对土地征收、收回、收购等环节的监督管理，进一步开展建设用地污染地块重点管控，加强土壤污染风险管控，统筹谋划治理修复工作，对暂不开发利用的污染地块，采取风险管控措施，防止污染扩散。**提升土壤污染防治水平。**推动固体废物、危险废物和土壤环境、地下水环境之间的协同管控。严格落实土壤重点监管企业、工业园区、污水集中处理设施、固体废物集中处理设施土壤和地下水污染预防制度，重点加强生活垃圾填埋场、工业固体废物堆场、涉重金属企业、矿山开采等风险管控和治理，切断土壤和地下水污染源。**构建土壤环境管理支撑体系。**建立污染地块全生命周期环境监管体系、土壤污染防治及风险应急管理体系，落实土壤环境应急处置修复工程，完善管理、技术和装备研发和推广机制。

第三十八章 加强生态系统保护

强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，统筹山水林田湖草系统治理，协同推

进长江上游生态保护修复。

第一节 筑牢生态安全屏障

建设山区生态屏障，加强生态保育修复和生物多样性保护，维护生态系统原真性和完整性。强化山区水源涵养、水土保持、防风固沙等重要生态服务功能。**加强野生动植物保护与自然保护地建设。**加大野生动植物保护宣传力度，提升野生动物疫源疫病监测和救护能力，严厉打击破坏野生动植物资源违法犯罪行为，保护珍贵、濒危野生动植物，维护生物多样性。整合优化归并各类自然保护地，抓好重点生态功能区建设，加强大熊猫国家公园、省级自然保护区建设，与广元共建共管四川翠云廊古柏省级自然保护区。**推进新一轮大规模绿化绵州行动。**加强退化林和残次林修复，大力实施森林抚育、森林质量精准提升、国家储备林建设等森林提质增效工程。加强绵阳森林城市体系建设，建设更高水平的国家森林城市。实施城周生态治理，推进环城生态带建设。开展涪江-嘉陵江流域森林生态屏障建设。继续实施生态公益林森林生态效益补偿，全面停止天然林商业性采伐。**保护发展森林草原资源。**推行林长制，编制林地草地保护利用规划。推进数字林草建设，建立“天空地人”一体化动态监测体系，实现森林草原资源、火灾火情、有害生物实时监测、实时预警、实时防控，维护森林草原资源安全。实施林区道路、防火隔离带等森林草原防灭火基础设施建设，提升林草能力建设。

第二节 全面提升流域生态功能

继续全面落实河湖长制，推进流域生态功能持续改善。**实施重点流域生态修复。**围绕“河畅、水清、岸绿、景美”的目标，一河一策精准施治。加快推进涪江、安昌江干支流等重点流域生态修复，加强水质优良河流、湖库保护，严控周边开发建设。**实施水生态环境保护。**以保障生态流量为根本出发点，实施转变高耗水方式、闸坝生态调度、完善区域再生水循环利用体系。开展重要湖泊湿地保护与修复工程，落实水土保持规划，综合运用湿地恢复与建设、河湖生态建设、水生生物完整性恢复等措施，推进水土流失综合治理。通过护堤（岸）水土保持、河岸生态整理等措施，保留、保护、恢复原生态自然河岸。严格落实长江十年禁渔各项举措。

第三节 健全生态环境保护机制

推进生态环境保护综合行政执法。完善生态环境监测网络体系，全面推行“双随机、一公开”环境监管模式，推进跨部门联合抽查，避免多头执法、重复执法。落实生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。**加强生态环境监管体系建设。**推进生态环境数据共享，提升联合应对突发环境事件应急监测能力。推进跨区域跨流域生态环境保护协同立法和联合执法。全面实行排污许可制，健全“谁污染、谁付费”的排污权市场化机制。**完善市场化、多元化生态补偿。**加大对重点生态功能区的

生态补偿，开展地区间建立横向生态补偿机制研究，完善生态保护、环境管理绩效与资金分配挂钩的激励约束机制。完善生态环境保护多元投入长效机制，健全绿色金融服务体系。**完善生态环境评价考核制度。**严格落实企业主体责任和政府监管责任，落实生产者责任延伸制度。落实领导干部生态文明建设责任制、县级党政主要领导自然资源资产和环境责任审计制度。

专栏 10-1 环境保护重点领域
大气环境质量改善工程。构建城乡环境空气质量监测网络体系，以二氧化硫、氮氧化物、臭氧等监测与治理为重点，严格控制工业企业污染物的排放，加快清洁能源的利用，实施重点行业脱硫脱硝、颗粒物（PM10 和 PM2.5）、VOCS 污染治理工程。 水环境质量改善工程。重点实施涪江、梓江、凯江、安昌江、通口河、平通河、石坎河、干河子、秀水河等重点河段的水环境综合治理项目。加强水库水体质量监测与保护、地下水污染防治与修复，全面实现工业污染源废水、生活污水达标排放，严格实施地下水超采控制工程。 土壤环境质量改善工程。定期开展土壤污染调查，建设土壤环境质量监测网络，推行使用符合标准的有机肥、高效肥，控制农药化肥使用量，实施畜禽养殖废弃物污染治理和资源化利用，加强对土壤污染治理修复，严格划定永久耕地保护区。 生态保护功能区建设工程。抓好北川、平武等重点生态功能区和龙门山生态功能区建设，共建省级自然保护区和国家森林公园。加强城市绿地、绿道、绿带、河流风光带建设，建设一批公共绿地、湿地公园、植物园、城市公园、森林公园。完善自然教育体系，推进自然博物馆、大熊猫繁育等基地建设。 环境风险防范能力提升工程。实施实时在线环境监控系统、流域区域环境风险预警监控、环境应急能力标准化建设。重点产业园区建立有毒有害气体环境风险预警体系、危化品生产使用调查与防控体系。推进环保重点实验室和工程中心建设。强化核与辐射安全监管，重视新污染物治理。

第十一篇 健全公共服务体系，不断增强人民群众获得感幸福感

坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好

最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，大力发展社会事业，扎实推动共同富裕，促进人的全面发展和社会全面进步。

第三十九章 着力稳就业增加人民收入

坚持就业优先战略，建立完善农民工和城镇居民收入增长机制，强化对高校毕业生等重点群体就业创业的支持力度，着力增加人民收入。

第一节 提高人民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。**拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。**完善再分配机制，加大社保等调节力度和精准性。落实重点群体差别化收入分配激励政策，提高技术工人待遇。保持物价总体稳定。积极探索通过土地、资本等要素使用权、收益权，增加中低收入群体要素收入。**提高农村居民收入水平。**推广“五金增收”模式^[41]，鼓励发展新型农村集体经济，鼓励村级集体经济组织与社会资本组建混合所有制经济实体，增加农民财产性收入，深入挖掘经营性收入潜力。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，推进解决拖欠农民工工资问题法治化、机制化建设。

第二节 强化就业优先政策

千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。**完善就业公共服务保障机制。**更加注重缓解结构性就业矛盾，完善城乡劳动者平等就业制度，加强就业援助和人力资源市场建设。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业制度。**保障重点群体就业。**重点支持高校毕业生、城镇登记失业人员、退役军人就业创业。实施大学生就业创业促进计划，推进大学生就业创业示范基地、就业见习基地建设，打造创新创业园区（孵化基地），推动创业带动就业。加强农民工就业保障服务，支持农民工返乡创业和就近就业。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。做好脱贫人口稳岗就业。**提升劳动者技能素质。**深入开展职业技能提升行动，大规模开展职业技能培训，健全劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。加大对脱贫人口职业技能培训力度。**扩大新业态就业创业。**支持和规范发展新就业形态，鼓励发展“互联网+创业”和新个体经济，鼓励灵活用工、共享用工、直播经济等新兴模式和业态发展。

第三节 完善就业创业服务体系

以就业创业服务信息化建设为引领，提升就业创业服务的普惠性、及时性和透明度，逐步形成线上线下结合、服务供给多元、主要功能集成的就业创业服务体系。**健全就业服务平台体系。**健全市、县（市、区）、乡镇（街道）和社区（行政村）人社服务

平台、便民服务中心，推动标准化建设，强化就业服务功能。加强就业援助和人力资源市场建设，完善就业创业“一站式”“全城通办”“综合柜员制”服务。**创新就业服务形态。**健全行业人力资源和就业岗位信息定期发布制度，健全就业需求调查和失业监测预警机制，建立农村劳动力转移就业监测点，动态把握城乡劳动者就业状况。落实重大项目建设与促进就业联动机制。探索对接社会信用体系，加强违反劳动合同关系行为处罚。

第四十章 建设现代化教育强市

坚持以人民为中心发展教育的理念，紧扣培养社会主义建设者和接班人的根本任务，构建立德树人教育体系，提升智育水平，强化体育锻炼，增强美育熏陶，加强劳动教育，全面发展素质教育，持续扩大优质教育资源供给，构建教育“鼎兴”发展新格局。

第一节 推进基础教育高水平高质量发展

促进学前教育优质普惠发展。科学规划布局，充分考虑人口变化和城镇化发展趋势，制定应对学前教育需求方案，巩固“80·50”攻坚成果^[42]，把发展普惠性学前教育作为重点任务，着力构建以普惠性资源为主体的办园体系。大力发展公办园，充分发挥公办园保基本、兜底线、引领方向、平抑收费的主渠道作用。积极扶持民办园提供普惠性服务，规范营利性民办园发展，满足家长不同选择性需求。**推动义务教育优质均衡发展。**统筹推进城乡义务教育一体化改革发展，实施“1+4”工程^[43]，以乡镇

学校布局调整为统揽，推进寄宿制中心学校建设、乡镇教师队伍建设，扩大城乡优质教育资源供给，推动义务教育优质均衡发展。**实现普通高中优质特色发展。**推动普通高中学校育人方式改革，巩固高中阶段教育普及攻坚成果，积极稳妥推进高考综合改革。统筹高中阶段教育协调发展，进一步完善普通高中综合评价体系，引领学校多元办学、内涵发展。拓宽人才培养路径，加强普通高中校际间交流，打造西部高中教育优质品牌。

第二节 提升职业教育服务能力

推进职业教育改革创新，建立从中职、专科、应用型本科到专业学位研究生的人才培养通道机制。**创新办学模式。**允许企业以资本、技术、设备、场地、管理等要素依法参与办学，积极发展股份制、混合所有制等职业院校，增强职业教育投入。积极拓展五年一贯制、“3+2”中高职衔接培养，探索建立“3+4”中职与普通本科分段培养模式。深入推进普通高中与中等职业教育相互融通，扩大融通试点规模。**支持中高职院校做大做强。**加速推进职业院校转型改革，推进中职高职名校名专业创建，实施市级“中等职业教育示范（特色）专业”等建设工程。支持市属高校申报职教本科。开展职业院校办学能力第三方评估，建立不合格院校退出机制。**探索产教融合办学模式。**围绕全市主导产业发展需求，深入推进产教融合、校企“双元”育人机制，推行现代学徒制和企业新型学徒制，建设一批产教深度融合的职业院

校，培育一批特色专业和产教融合机构。

第三节 增强高等教育竞争力

支持在绵高校推进“双一流”建设，建成一批国家一流专业和一流课程，提升高校毕业生留绵率。**支持打造一流专业和学科。**新建一批新兴前沿学科（专业），实施一批市级高等教育专项，重点支持在绵高校优先发展与绵阳产业发展领域相契合的专业和学科，支持在绵高校新增博士硕士学位授权点。**深化合作办学。**推进校地融合平台、产教融合平台、校院平台建设，支持在绵大学与在绵科研院所、企业合作，增强师资力量，建设市级科研实训示范基地，建好西南科技大学国家大学科技园。强化中国（绵阳）科技城高教联盟在人才培养、学科建设和资源共享方面的作用，推进在绵高校资源整合。

第四节 推动教育高质量发展

坚持教育优先发展，深化教育体制改革，着力推进教育现代化。**加强师资队伍建设。**坚持立德树人，持续强化师德师风建设，加强教书育人名校长、名班主任、名师、名辅导员示范队伍建设，进一步完善教师管理、评价体系，保障教师工资待遇。优化教师资源配置，着重加强基层教师综合素质提升，积极组织教师参加各种教育技术培训，普遍提高教师职业道德水平和教育教学能力。**全面实施学生综合素质教育。**培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，增强

学生社会责任意识、文明素养和实践本领，重视心理健康、挫折教育。**加强教育信息化建设。**促进信息技术与教育教学的融合创新。实施绵阳教育信息化 2.0 行动计划。优化提升教育城域网运行水平，实现中小学智能化校园全覆盖。统筹建设绵阳教育资源融合平台，全面推进“三个课堂”^[44]，利用“互联网+”实现优质教育资源普惠共享。建设教育大数据中心，提升教育治理水平。建设绵阳数字学校，推动线上线下教育融合。**加强教育补短板。**健全保障财政教育投入持续稳定增长的长效机制，扩大基层优质教育资源供给。在人口集中地区科学布局和建设基础教育学校，缓解学位紧张态势。完善市、县党校基础设施建设。

专栏 11-1 教育重点领域
基础教育。继续完善以公办幼儿园和普惠性民办幼儿园为主体的学前教育服务网络。提高义务教育学校教育质量和管理水平，推进义务教育由基本均衡向优质均衡发展。提升普通高中办学品质和内涵，推动普通高中转型升级。继续完善各阶段学校基础配套设施。 职业教育。开发优质职业教育教学资源，围绕支柱产业优化专业设置，重点培育一批特色型学科专业，争创省级高水平高等职业学校 1 所，高水平专业群 3 个；建设 1-2 所高水平中职学校名校，建成职业教育精品在线开放课程 10 门，立项建设虚拟仿真实训项目 5 个，打造高水平专业化产教融合实训基地 1 个，逐步完善现代职业教育培养体系。 高等教育。引导高校优化专业结构服务科技城市建设，实施优势特色学科和品牌专业建设，实施大学生就业促进工程，开展大学生创新创业，开展本科职教试点，并完善人才培养体系建设。新增硕士学位授权单位 1 家，引进或新建高校 1-2 所。 队伍建设。选好用好校长，提升教育管理水平；挖潜创新教师管理，优化教师资源配置；完善教师评价体系，提升教师职业道德水平；落实教师待遇，提升教师社会地位。重点建设 50 个名师名校长鼎兴工作室，建设 100 所具有全市影响力的教师教育基地，争创省级教师教育改革实验区。

第四十一章 推进健康绵阳建设

深化医药卫生体制改革，构建覆盖全过程的健康服务体系，提升医疗卫生健康综合服务能力，打造成渝地区双城经济圈区域性医疗服务高地。

第一节 深化医药卫生体制改革

深化综合改革。坚持把预防为主摆在更加突出位置，把以治病为中心转变为以人民健康为中心，统筹推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革，推进医保、医疗、医药联动改革，着力解决看病难、看病贵问题。**深化公立医院综合改革。**坚持公立医院公益属性，破除逐利机制，建立适合医疗行业发展的薪酬制度和编制管理改革，落实政府投入政策。**巩固和完善基本药物制度。**健全药品供应和质量保障机制，确保用药安全有效。理顺药品价格，推进医疗服务价格改革。

第二节 提升医疗服务水平

提升区域医疗中心综合服务能力。依托绵阳市中心医院、绵阳市第三人民医院、四零四医院、绵阳市中医医院，加强名院名医名学科打造，争创国家、省级重点医学学科，辐射带动川北区域整体医疗水平。巩固和扩大三级医院成果，统筹市域医疗资源配置、整合推进医疗资源共享，鼓励城市公立医院与乡镇（社区）卫生服务中心建立联合诊室、科室、病区。**提高医务工作者素质。**推进高层次卫生人才培养基地、高水准科研创新和转化平台建

设，深化医护人员技术能力再培养，加强医德医风教育，提升医护人员综合素养。**加强医疗卫生信息化建设。**发展“互联网+医疗健康”，丰富“5G+智慧医疗”应用场景，加快发展健康产业。**补齐医疗卫生短板。**按照建设Ⅰ型大城市需求，出台《绵阳市“十四五”医疗卫生机构设置规划》。建立稳定的公共卫生事业投入机制，扩大基层优质卫生资源供给。鼓励社会力量兴办健康服务业，形成多元化办医格局。打造全球领先的国家核医疗健康产业基地。

第三节 完善医疗卫生服务体系

健全医疗服务体系。构建以市级医院为龙头、县级医院为支撑、乡镇卫生院和社区卫生服务中心为骨干、村卫生室为网底的医疗卫生服务体系。科学规划设置儿童、精神、妇产、肿瘤、传染病、职业病等专科医院。加快推进精神卫生中心建设，建立健全以专业精神卫生机构为主体、综合性医院精神科为辅助、基层医疗卫生机构和精神病社区机构为基础、疾病预防控制机构为补充的精神卫生防治体系和服务网络。**健全公共卫生服务体系。**完善绵阳疾病预防控制体系和资源配置，强化疾病预防控制机构规范化建设，支持市、县级疾控机构生物安全实验室建设或改造升级，强化全市疾控机构和队伍建设，加快推进各级疾控中心职业卫生检测评价资质建设，推动县（市、区）级疾控中心实现全覆盖，完善重大疾病和健康指标监测体系。推进妇幼保健机构标准

化建设，重点提升市、县妇幼保健机构等级标准，市级妇幼保健机构达到三级甲等标准。努力为妇女儿童提供公平可及和系统连续的妇幼健康服务。**健全公共卫生应急管理体系。**建立新冠肺炎等重大疾病预警机制和医防结合、全社会参与的重大疫情响应机制，推进市级卫生应急指挥调度中心建设，布局全市区域重大疫情防控救治基地。制定重点领域和关键环节应急处置预案。实施医院平疫结合改造，推动医疗机构与疾控机构资源互通互联，探索建立“预防、医疗、康复”一体化的医防协同融合服务模式，提升疫情应对能力。**健全卫生执法监督体系。**加强综合执法，提高卫生监督管理效能。

第四节 加强重点人群疾病防治

提升慢性病防治水平。以高血压、糖尿病等慢性病管理为突破口，强化基层防治结合。以心脑血管疾病、癌症早期筛查干预为切入点，推进疾病预防控制机构与医疗机构业务融合。**加大传染病、地方病和职业病等防治力度。**控制大骨节病、碘缺乏、黑热病等地方病和血吸虫病危害，深入开展艾滋病等传染病防治，推进职业健康防护教育。**提升社会心理服务水平。**坚持预防为主、突出重点、问题导向、注重实效的原则，科学组织实施心理危机干预，完善社会心理服务网络，加强重点人群心理健康服务。

第五节 大力支持中医药发展

健全中医医疗服务网络。坚持中西医并重，推动中医药、羌

医药发展，完善中医药特色预防保健服务体系。发展中医药医疗服务，强化中医（民族）医药的保护传承和普及发展，建设市中医医院中医药传承与创新工程项目，建立覆盖城乡的中医医疗服务网络，建立层级分明、专业齐全、优势互补、中西协作的中医重点专科。**健全重大疾病中医药防治和协作机制。**开展重大疑难疾病中西医临床协作试点，健全中医“治未病”体系，编制推广一批传染病中西医结合诊疗方案。大力发展中医非药物疗法，使其在常见病、多发病和慢性病防治中发挥独特作用。**加快中医药产业发展。**建设中药材种植基地，推动麦冬、附子、天麻、厚朴等中药材规模化种植，鼓励中药材加工企业引进先进设备，提升加工技术水平，加大中药材“药食同源”新产品开发，提升产品附加值，做强种植、加工、仓储物流、新产品研发销售全产业链。

第六节 大力开展爱国卫生运动

加强爱国卫生组织机构建设，强化经费保障，建立爱国卫生工作长效机制，丰富爱国卫生工作内涵，创新方式方法，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。巩固卫生城市成果，推进卫生乡镇（县城）创建，逐步实现省级卫生城镇全覆盖，提高国家卫生城镇覆盖率，倡导健康文明生活方式。推进健康支持性环境建设，以健康社区、健康单位、健康家庭等为重点，实施健康细胞建设工程。普及健康教育，完善健康科普工作机制。持续开展爱国卫生运动。

第四十二章 促进人口健康发展

强化重点人群关爱，加快建设覆盖生命全周期的人口管理体系，不断提升国民素质。

第一节 推动妇幼事业健康发展

促进妇女全面发展。依法保障妇女合法权益，促进妇女平等参与经济社会建设、共享经济社会发展成果。提高妇女技能素质，促进妇女就业创业。提高妇女常见病筛查率和早诊早治率。**推动实现适度生育。**落实“全面二孩”政策，提升出生人口素质，优化人口结构。完善出生人口性别比综合治理政策。大力推进流动人口卫生和计划生育基本公共服务均等化。**实施优生促进工程。**加强出生缺陷综合防治，推进优生优育全程服务，推广孕前优生健康检查项目，降低出生缺陷发生风险。提升孕产妇和新生儿危急重症救治能力，加快建立完善3岁以下婴幼儿照护服务体系，培育一批具有示范效应的婴幼儿照护服务机构。

第二节 持续做好青年发展事业

统筹协调青年发展工作机制，强化对青年成长的教育引导，推进形成青年发展合力。**加强青年理想信念教育。**广泛开展青年马克思主义者培养，注重运用网络新媒体和青年思想政治宣讲团扩大宣传教育覆盖面，引导广大青年增强使命意识和责任意识。重视青少年身体素质和心理健康教育。**全面促进青年成长发展。**构建市、县两级服务青年发展机制，在青年思想道德、健康、

婚恋、就业创业、志愿服务、社会融入与参与、维护青少年合法权益、预防青少年违法犯罪、青年社会保障等领域形成具有绵阳特色的青年发展政策体系、工作体系、保障体系。建设市级青少年校外活动综合阵地，推动县级青少年校外活动阵地建设。**健全青年人才管理体制**。完善青年人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置激励保障机制，鼓励和支持青年人才参与战略前沿领域研究，着力培养一批青年科技创新领军人才。

第三节 大力发展老龄服务事业

积极应对人口老龄化，推动养老事业和养老产业协同发展，培育养老新业态。**完善养老服务体系**。科学规划设置养老服务设施、老年活动场所。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。积极发挥社区服务中心（服务站）和社区卫生、文化、体育及其他服务设施的养老服务功能，推进农村养老服务发展，完善县级、乡镇（街道）、社区（村）居家养老服务网络。**推进医养融合发展**。鼓励部分二级公立医院转型和新建康复、老年病、长期护理、慢性病等医疗机构，有效利用乡镇医疗机构与设施发展医养结合事业。充分发挥社会力量，建设满足多层次需求的养老服务机构。**实施关爱老人行动**。坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，切实解决老年人运用智能技术困难，为老年人在购物、就医、出行等方面提供更周全、更贴心、更直接的便利化服务。重视老人精神文化生活，全方位提升老年人生活品质。**构建复合型老龄产业体系**。

丰富老年居家、食品医药、健康监测、康复辅助等产品供给，积极开发老龄人力资源，发展银发经济。

第四节 着力提高全民身体素质

落实全民健身国家战略。**统筹建设全民健身场地和设施。**加大对体育发展的财政资金支持。到 2025 年，力争人均体育场地面积达到 1.6 平方米，积极创建国家（省）体育产业示范基地（单位、项目）和体育服务综合体。**大力发展群众体育。**发挥体育社会组织的中坚力量作用，广泛开展全民健身志愿服务活动，县级及以上赛事活动年均 240 次以上，经常参加体育锻炼人数比例达到 33% 以上。**强化体育人才培养。**深化体教融合，进一步加强学校体育工作，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展。加强竞技体育后备人才培养，打造竞技体育人才基地城市。

第四十三章 强化社会保障兜底功能

完善社会保险制度、社会救助体系和城镇住房保障体系，提高城乡低保和特困人员救助供养标准，推动构建覆盖全面、权责清晰、保障适度、更可持续的多层次社会保障体系。

第一节 健全社会保险体系

实施全民参保计划，加强重点群体参保扩面。**完善社会保险制度。**推进各类社会保险制度转移、衔接更加顺畅有序，强化社保基金的征缴和监管，强化社会保险基金风险防控能力，发挥商业保险补充作用。**推动基本养老保险全覆盖。**健全“长缴多得、

多缴多得”的基本养老保险激励机制，完善基本养老保险待遇调整机制，大力发展企业年金和商业养老保险等多种形式补充养老保险。**健全完善医疗保障制度。**坚持应保尽保，实现基本医疗保障依法覆盖全民，基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管等重要机制和医药服务供给、医保管理服务等关键领域的改革任务。坚持促进公平、筑牢底线，强化制度公平，逐步缩小待遇差距，增强对贫困群众基础性、兜底性保障，实现更好保障病有所医的目标。

第二节 织牢织密社会救助网

优化完善社会救助体系，发展社会福利、慈善等事业。**健全分层分类的救助制度。**推动救助工作数字化，精准识别救助对象，进一步完善城乡低保、特困供养、临时救助等社会救助体系，推动政府购买社会救助服务，以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，引导社会力量参与救助为补充，探索发展新型社会救助方式。**强化对重点群体的专项救助。**帮助城镇困难职工脱困解困，健全对空巢老人、留守儿童、失独家庭的关心关爱机制。逐步提高城乡低保和特困人员救助供养标准。加快发展适度普惠型儿童福利和慈善事业，构建组织化、专业化、多元化现代慈善事业发展格局。

第三节 完善住房保障体系

按照“房子是用来住的、不是用来炒的”要求，加快构建“政

府保基本、市场保多层次需求”的住房保障体系。**强化重点人群住房保障能力。**持续加大中低收入家庭、在绵稳定就业外来务工人员、新就业大学生等人群住房保障力度，完善公租房房源和保障对象“两张清单”，健全保障对象、保障标准动态调整机制和保障对象进退审核监管机制。**加快老旧小区改造。**重点改造完善小区配套和市政基础设施，基本实现 2000 年底前建成的老旧小区应改尽改，增强社区养老、托育、医疗等公共服务功能。**持续推进危旧房棚户区改造。**因地制宜采取拆旧建新、改扩翻建、微改造等多种方式，推进危旧房棚户区改造。完善安置住房选点布局，同步完善市政公用设施，方便居民生活，提高城镇综合承载能力。

第四节 大力发展残疾人事业

完善残疾人社会保障制度和服务体系，保障残疾人生命健康权、生存权、发展权。**健全残疾人社会保障制度。**健全残疾预防和残疾人康复工作机制，建立困难残疾人基本辅具补贴制度，提升残疾人基本康复服务质量。健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，完善照护和托养服务机制。建立解决残疾人相对贫困的长效帮扶机制。**全面提升残疾人公共服务水平。**保障残疾人平等教育和就业权利，继续实施残疾人就业能力培训、特殊教育提升计划，发展残疾人文化体育事业，鼓励发展残疾人相关产业。加强残疾人康复托养设施和精神卫生福利机构建设，力

争实现县级以上残疾人康复、托养、综合服务设施“三者有其二”，全面提升残疾人服务设施服务能力并保障其稳步健康运行。培育发展助残社会组织。

第五节 加强退役军人优抚与安置

贯彻《退役军人保障法》，建立健全退役军人组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系。**大力促进退役军人就业创业。**开展“订单式”“定向式”“定岗式”培训，实行培训、就业一体化服务，加大退役军人创业就业税收等优惠力度。加强退役军人服务中心（站）建设。健全退役军人移交安置机制，完善待遇保障制度。**做好优待抚恤工作。**在养老、医疗、住房、家属随迁安置、文化、交通、子女教育等方面，给予区别化优先优惠。提升光荣院、优抚医院服务能力。**做好褒扬纪念工作。**以把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好为原则，做好“两弹一星”英烈纪念园、市级军人公墓等烈士纪念设施建设工作。**做好拥军优属拥政爱民工作。**巩固“全国双拥模范城”创建成果，高质量创建新一届全国全省“双拥模范城”。

第十二篇 统筹好发展和安全，建设更高水平的法治绵阳和平安绵阳

全面贯彻习近平法治思想，落实总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，坚持预防为主、综合施策，把安全发展贯穿发展各领域和全过程。深入推进依法治市，有效发挥法治固根本、

稳预期、利长远的保障作用，着力夯基础、建机制、提能力、强治理，构建安全保障和现代社会治理体系。

第四十四章 深入推进法治绵阳建设

充分重视社会主义法治在社会治理体系和治理能力现代化建设中的重要依托作用，坚持人民当家作主、依法治市有机统一，推动法治绵阳建设迈上新台阶。

第一节 发展社会主义民主政治

坚持人民主体地位，激发全市人民积极性、主动性、创造性。**加强人民当家作主制度保障。**坚持人民代表大会根本政治制度，支持和保障代表依法履职，更好发挥人大代表作用。**发挥社会主义协商民主重要作用。**坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持政协和政协委员发挥参政议政职能。**巩固和发展最广泛的爱国统一战线。**深入贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》，完善大统战格局。充分发挥民主党派、工商联和无党派人士的优势和作用，进一步发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁纽带作用。以铸牢中华民族共同体意识为主线，持续全面深入持久开展民族团结进步创建工作，加强民族交往交流交融。全面贯彻党的宗教工作基本方针。支持监委、法院、检察院依法开展工作。

第二节 全面推进依法行政

持续加强法治政府制度体系建设，建立权责统一、权威高效

的依法行政体制，依法全面履行政府职责，加快转变政府职能。**提高行政决策法治化水平。**落实重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估，合法性审查、集体讨论决定等必经程序。**深化行政执法体制改革。**坚决取消没有法律法规规章依据或不必要交叉重复的行政执法事项，改进和创新执法方式，落实权力清单、负面清单和责任清单，做到严格规范公正文明执法。**依法加强行政监督。**强化行政复议监督功能，依法依规扎实推进政府信息公开工作。**着力保证公正司法。**深化落实诉讼制度改革和司法责任制综合配套改革，加快构建规范高效的制约监督体系，增强执法司法公信力。探索设立绵阳军民融合法庭。

第三节 加快推进法治社会建设

坚持法治绵阳、法治政府、法治社会一体建设。维护宪法权威、捍卫宪法尊严、保证宪法实施。**提升法治政府建设水平。**贯彻落实《法治社会建设实施纲要(2020-2025年)》，加快推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。**加强地方立法能力建设。**完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的地方立法工作格局，做好《绵阳科技城条例》等立法工作。**加大全民普法力度。**深入开展“八五”普法^[45]，健全普法责任制，建立多层次、宽领域、全覆盖的法治宣传教育体系，在全市营造浓厚法治氛围。**健全覆盖城乡的现代公共法律服务体系。**积极整

合律师、公证、仲裁、司法鉴定、法律援助、人民调解等法律服务资源，降低法律援助门槛，推进公共法律服务均等化、便民化。

专栏 12-1 公益诉讼重点任务
公益诉讼地方立法。聚焦民生民意热点、国有财产和土地出让、重大公共安全等领域，推动绵阳公益诉讼立法，全面推进法治绵阳建设。 公益诉讼科技支撑。推进公益诉讼快速检验实验室（川北片区）建设，配备快速检测设备、无人机航拍等必要的科技装备和手段，提供专家咨询、先鉴定后收费等政策支持，增加公共利益保护的科技含量，提高公益诉讼证据收集、固定、运用的能力。 公益诉讼检察能力建设。加强公益诉讼与行政机关、人民法院、社会组织的协作配合，信息共享、线索互移、办案协作，强化社会公众参与。完善公益诉讼检察人才的培养、使用、激励机制。

第四十五章 提升社会治理现代化水平

深入推进依法治理，推动社会治理精细化发展和治理重心下移，推进城乡基层治理制度创新和能力建设，做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，构建新时代绵阳城乡基层治理新格局，争创全国市域社会治理现代化合格城市。

第一节 推进城乡基层治理能力现代化

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡治理体系，完善基层民主协商制度，推动基层直接民主制度化、规范化、程序化，打造共建共治共享的社会治理新格局，推进全国市域社会治理现代化试点建设。**推动乡镇扩权赋能。**优化乡镇机构编制资源配置，深化街道和社区管理体制改革，向基层放权赋能。构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。着力构建“全科网格”，科学整合推动现有网格“多网

合一、一网运行”。完善乡镇综合行政执法体系。**加强城乡社区治理和服务体系建设。**强化社区设施服务功能,提倡“一室多岗”,加大城乡社区购买服务力度,促进“以资源换服务”创新模式落地见效。开展城乡社区服务数字化改造和智慧社区试点,示范带动各县(市、区)分批建设智慧社区。探索小区精细化治理。**建立完善城市管理标准体系。**加快推进市容环卫、园林绿化、行政执法等业务标准化建设,探索建设、规划、环保等多部门行政处罚权集中委托城管部门行使行政处罚机制,明确划分城管执法部门与社区管理权责,建立完善城市管理基础信息库,加强数字化城管平台与公安视频监控平台等既有平台的融合对接。**完善社会组织参与社会治理机制。**发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用,畅通和规范市场主体、新社会阶层、家庭、社会工作者和志愿者参与社会治理的途径,增强行业协会、商会、社会捐助组织等团体的自主管理能力。探索民族地区、易地扶贫搬迁集中安置点、城乡结合部新型社区等有效治理新机制。

专栏 12-2 夯实社会治理基层基础重点领域
推动社会治理综合平台建设。整合推动市、县(市、区)、乡镇三级综治中心、网格化服务管理中心、矛盾纠纷多元化解协调中心一体化和实体化运行,构建精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层综合治理平台。 推动社会治理信息数据联网运用。依托综治中心平台,整合“天网”“雪亮工程”“绵阳云眼”“慧眼工程”视频资源,加强信息数据的分析研判、联网运用,提升智能化治理水平。 推动网格化服务管理规范化建设。完善落实网格事项准入制度,按照“费随事转”原则,对网格职责清单外、适宜网格员承担的阶段性、临时性任务,推行购买服务。

第二节 提升社会矛盾多元化解能力

健全科学决策机制、矛盾纠纷排查调处研判机制，畅通群众利益诉求表达渠道，努力从源头防范化解矛盾纠纷。**坚持和发展新时代“枫桥经验”**。深化“1+3+N”矛盾纠纷协调联动化解机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，有效化解各类基层社会矛盾。深化人民调解入驻基层公安派出所的“公调对接”机制，建立健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。**完善信访制度**。深度融入平安绵阳和法治绵阳建设、市域社会治理和城乡基层治理工作，持续开展“人民满意窗口”创建活动，提高信访事项办理群众满意率，探索建立社会心理干预服务、社会诚信体制参与信访工作机制，健全信访与人民调解、法律援助工作深度对接长效机制，完善信访工作责任追究办法和考核评价体系，切实推动信访问题依法及时就地解决。

专栏 12-3 社会矛盾多元预防调处化解重点领域

多元化解体系建设。健全完善市、县（市、区）、乡三级矛盾纠纷多元化解领导小组和建设矛盾化解协调中心，构建党政主导、部门联动、源头防范、多元共治的工作格局。

多元化解机制建设。加大《四川省纠纷多元化解条例》的贯彻执行力度，强化各类化解主体的职能职责，建立健全纠纷风险预防、排查分析、依法处理的工作机制。

多元化解能力建设。全市两级法院推进全域诉讼服务中心建设，开发优化法院的电子诉讼平台，设立公益律师工作室，建立多方参与的“社会矛盾纠纷诉源治理联调中心”，推动从源头防范化解矛盾纠纷。健全人民调解入驻信访部门的“访调对接”机制，引导律师、法律工作者等积极参与信访维稳工作。

第四十六章 加快平安绵阳建设

坚定维护国家政治安全、制度安全、意识形态安全，建立健全政治经济社会重大风险防控协同、防范化解机制，加强国家安全体系和能力建设，健全社会治安防控体系，完善应急救援体系，提高防范和抵御安全风险能力，严防重大公共卫生和生物安全风险，严守食品药品安全底线，全面加强网络安全保障体系和能力建设，筑牢重点领域安全防线。

第一节 维护国家安全稳定

维护国家政治安全。筑牢重点领域安全防线，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强国家安全人民防线建设，深化国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。**维护社会稳定和安全。**开展社会矛盾问题经常性梳理排查，压实源头化解，着力解决各类影响社会稳定重大风险。提高风险信息收集研判、预测预警体系和能力现代化水平，进一步健全完善有效防范处置重大社会稳定风险机制。全面推动落实社会稳定风险评估机制，确保全市社会稳定。

第二节 强化经济安全保障

强化重点领域安全防控，确保不发生系统性风险。**加大粮食和重要物资储备。**深入实施国家粮食安全战略，持续提升粮食综合生产能力、供给保障能力，优化调整重要物资储备品种规模和布局结构，健全收储动用轮换机制。开展节约粮食行动。**防范化**

解系统性金融风险。加强各类金融机构金融风险管控。严厉查处非法金融机构和非法金融活动，开展互联网金融风险专项整治。**加强政府债务管理。**落实政府债务管理责任，科学确定政府债务限额，构建管理规范、风险可控、发展可持续的政府举债融资机制。加强市属国有企业资产负债约束管控。

第三节 守牢食品药品安全底线

加大食品药品安全共建共治力度，维护市场良好秩序，守牢食品药品安全底线。**强化企业主体责任。**推动食品药品企业完善生产经营全过程质量安全、记录制度，形成上下游食品药品质量安全信息可查询、过程可控制、责任可追究的追溯体系。**实施最严格的食品药品安全监管。**严抓源头治理，严格过程监管，严防餐桌污染，严控风险隐患，始终保持严厉打击食品药品安全违法犯罪的高压态势，使严惩重处成为食品药品安全治理常态。推进食品药品安全生产领域公益诉讼工作。**加强食品药品安全支撑体系建设。**制定食用农产品、中药饮片质量标准、质量监管等制度标准体系，建立完善市级为龙头、县级为骨干、第三方为补充、乡镇快检筛查的食品药品检验检测体系。**推动新兴信息技术与监管业务深度融合。**实现监管业务向数字化、网络化和智能化转型，建立智慧监管体系。

第四节 健全完善社会治安防控体系

加快创新完善社会治安防控体系，加强警务基层基础设施建

设，全面提升动态化、信息化条件下社会治安治理能力。**完善立体化智能化社会治安防控体系。**推进“慧眼工程”建设应用，加强城乡综合治理组织、社区警务、群防群治等基层基础能力建设，提高对动态环境下社会治安的控制力。建设智慧型“治安防控识别圈”。推动智能安防社区建设。**严厉打击和惩治违法犯罪活动。**创建全国禁毒示范城市，坚决打好禁毒人民战争，扎实做好反恐防暴工作，健全推动扫黑除恶长效常治机制，切实维护人民生命财产安全。**加强特殊人群服务管理。**健全刑满释放人员、社区矫正对象、吸毒人员、肇事肇祸等严重精神障碍患者等特殊人群和重点青少年群体、外来人员、流动人口的服务管理制度。完善社会关爱帮扶体系。扎实推进“防艾”综合治理。

第五节 提升安全生产管理水平

坚持人民至上、生命至上，强化安全生产监管能力建设，营造安全的社会环境，确保全市安全生产形势持续稳定。**完善落实安全生产责任体系。**严格落实安全生产属地党政领导责任、行业部门监管责任，厘清新行业、新业态安全监管职责，督促各类生产经营单位落实安全生产主体责任，加强全员全过程全方位安全管理，织密最小单元安全生产责任网络。**健全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。**建立全市安全生产重大风险源头管理标准，健全各行业、企业定期研判安全风险制度，着力防范一般风险，管控化解重大风险，确保各类安全风险可控受控。完善道

路交通、建筑施工、危险化学品、非煤矿山、商贸流通、城乡消防、特种设备、农业农村新业态等重点行业领域隐患常态化整治制度，从根本上消除事故隐患，坚决遏制重特大生产安全事故发生。**夯实安全生产基层基础。**加强应急管理综合行政执法队伍建设，积极探索“互联网+执法”。持续开展“机械化换人、自动化减人”、安全生产标准化建设，建立安全生产第三方专业服务制度，完善安全监管信息平台建设。健全生产安全事件应急救援机制，完善各类专项应急救援预案，充实专业化救援队伍，增强安全生产应急救援能力。**筑牢安全生产人民防线。**修订完善安全生产举报奖励制度。强化安全生产宣传教育，普及安全知识、培育安全文化，加强安全社区和安全发展示范城市建设。实施安全生产责任保险，鼓励引导社会化机构参与安全生产监督管理。

第六节 提升应急处置能力

完善自然灾害监测预警预报和群防群测机制，加强洪涝灾害、森林草原火灾、地质灾害、气象灾害、地震等领域监测预警和防御能力建设，强化对气象、水文等领域基础设施建设，建成防灾减灾预警平台，制定风险监测和预警制度。加快形成资源统筹、信息共享、协同联动的运行机制，进一步完善防灾减灾体制机制和制度，提升灾害风险综合防范能力，确保人民群众生命财产安全。**完善自然灾害应急救援体系。**制定重特大自然灾害统计制度和自然灾害调查评估制度。建立绵阳市灾害救助平台，推行

巨灾保险。制定《应急物资储备规划（2021-2025）》，建立市救灾物资信息化平台，完善“市、县、乡、村、组、点”六级物资储备体系，加强救灾物资“库、站、点”、应急避难场所、紧急避险点的规划建设。**提升自然灾害防治能力。**积极推动自然灾害防治9项重点工程建设，保护关键基础设施安全，提升北川、平武等山区基础设施设计建设标准，提升抗灾能力。推进社区综合减灾标准化建设。高标准完成全国第一次自然灾害综合风险普查。

专栏 12-4 应急管理重点领域

应急管理体系建设。推进应急管理“五大体系”建设。健全应急管理指挥体系，加快构建针对安全生产、重大自然灾害等应急组织保障和协同运行机制。加强应急救援队伍体系建设，布局重点县（市、区）应急救援基地和基础设施。加强应急预案体系建设，修订市级总体应急预案，推广以情景构设为基本方法的各类事项预案编制修订工作。完善应急救灾物资储备体系，建立集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的应急物资保障系统。加快应急通信体系建设，加快建设应急通讯网络，构建全覆盖应急通讯体系。

应急管理信息化平台建设。推进应急管理信息化及指挥场所建设，构建一体化的应急业务处理平台与指挥体系。建立完善自然灾害预警、评估、上报和发布制度，提高水旱、森林火灾、地质灾害等重大自然灾害的预警和防治能力。

应急管理能力建设。提升应急处置能力，加快提升市级骨干应急救援队伍专业能力建设，深入推进核与辐射场外应急处置能力建设。提升应急基础保障能力，科学规划建设消防救援站点等设施建设。提升应急管理基础能力，深化应急管理改革，实施基层应急能力提升计划。提升群防群治能力，加强社会公众公共安全和防灾减灾知识的宣传教育，建立应急安全社会动员机制。

第七节 营造安全的网络环境

加强网络安全信息统筹机制、手段、平台建设，完善智慧化

改造网络安全管理制度规范，健全网络安全防护体系。**加强网络安全保障体系和能力建设。**引入网络安全要求强制性标准，强化与军民融合相关领域的网络与信息安全保障，捍卫中国科技城政治安全。强化物联网的信息安全保障。**提高预测预警预防能力。**加强对重大网络与信息安全风险监测，利用新技术新应用开展网络安全等级保护管理和技术防护。大力整治通讯网络诈骗、侵犯公民个人信息等突出问题。支持主动防御、可信计算网络安全技术的研究开发和人工智能等技术的深度运用。加快构建并不断完善公共数据安全防护架构体系，实现大数据全生命周期的监控和审计，及时发现安全隐患，牢牢守住数据安全底线。**强化应急处置能力。**充分利用网络安全宣传周和门户网站，提升全民网络安全意识和技能。构建网络与信息安全通报机制、监控预警与应急响应联动机制。

第十三篇 坚持党的全面领导，确保规划落地实施见效

“十四五”规划是绵阳推动中国科技城和社会主义现代化绵阳建设迈上新台阶的行动纲领，保障规划有效实施，必须坚持党的领导，严格履行政府职责，凝聚发展合力，把宏伟蓝图变为美好现实。

第四十七章 健全规划实施机制

充分认识“规划是党治国理政的重要方式”，维护发展规划的严肃性和权威性，加强规划统筹衔接和科学实施，确保发展规

划确定的目标任务圆满完成。

第一节 坚持党的领导

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持和加强党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。始终与以习近平同志为核心的党中央在思想上政治上行动上保持高度一致，坚决贯彻落实中央、省委决策部署。坚持党委总揽全局、协调各方统领作用，坚定执行党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，提高决策科学化水平。健全完善监督体系，强化对公权力运行的制约与监督，推进廉洁政府建设，坚定不移惩治腐败，着力营造风清气正的政治生态和良好发展环境。

第二节 明确责任分工

本规划是经过市人民代表大会审议批准的法律性文件，由市人民政府组织实施。实施过程中，市政府要主动接受市人大及其常委会的监督，主动接受市政协和社会各界的民主监督，编制实施的国民经济和社会发展规划，要确保发展规划确定的目标、任务和重大工程、重大政策落地分年度落实。各地和市级相关部门要严格按照发展规划编制实施各地的发展规划和市级专项规划，并在年度计划中贯彻落实。对实施中出现的问题，各地各部门要负责及时报告和处理。健全以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑的市级统一规划体系，

各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接。

第三节 加强政策保障

围绕发展规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策的衔接配合，加强政策研究和储备，坚持短期调控政策和长期发展战略相结合，打好产业、财税、金融、土地、环保、投资、人才、科技等相关政策组合拳，合理配置公共资源，有效引导社会资源，注重定向施策、精准施策。

第四节 调动社会力量

积极营造良好的政策和制度环境，尊重人民群众首创精神，鼓励人大代表、政协委员及社会各界群众以各种方式为发展规划实施建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到发展规划实践中来，齐心协力把发展规划实施好。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分调动一切积极因素，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，支持工会、共青团、妇联等人民团体和各类社会组织参与社会治理和公共服务。发挥科研机构、智库的辅助支持作用，创新完善决策咨询体制机制。加强宣传和舆论引导，更好把全市人民的思想 and 行动统一起来，让发展规划实施成为全社会的自觉行动，形成群策群力、共建共享的生动局面，推动发展规划目标任务顺利实现。

第四十八章 健全监测考评体系

完善发展规划实施监督评估制度，强化发展规划分解落实与考核评价，落实发展规划目标任务。

第一节 强化监测评估

建立健全责任明确、分类实施、有效监督的发展规划评估制度。发展规划实施中期，由市政府组织开展对发展规划实施情况评估，并将中期评估报告提交市人大常委会审议。发展规划实施期间由于特殊原因确需调整时，由市政府提出说明和建议，按法定程序报市人民代表大会或市人民代表大会常务委员会审查批准。未经法定程序，任何部门、个人、团体均无权对发展规划进行修改。

第二节 完善考核评价制度

严格规划目标考核，对发展规划确定的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。对于约束性指标公共服务领域的任务，要纳入部门、地方、园区绩效考核，考核结果作为领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。建立经济责任离任审计机制，推行责任追究制，确保地方政府严格执行落实好规划。

附录

名 词 解 释

- [1] **军民融合“五大行动”**：体制机制改革创新行动、军地一体化建设行动、军民科技协同创新行动、军民融合产业培育行动、军民融合生态优化行动。
- [2] **“686”现代产业体系**：由“6+6”先进制造产业体系、“8+1”现代服务业体系、“6+10”现代农业产业体系组成的现代产业体系。
- [3] **“6+6”先进制造产业体系**：推动电子信息、汽车、新材料、节能环保、高端装备制造和食品饮料等六大重点产业加速转型升级，加快提升新型显示、智慧家庭、新型功能材料、5G、北斗卫星应用、新能源与智能网联汽车等六大创新产业发展能级，加快构建“6+6”先进制造产业体系。
- [4] **“瞪羚企业”**：“瞪羚企业”是指创业后跨过死亡谷以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。
- [5] **“8+1”现代服务业体系**：构建以科技服务、现代物流、现代金融、电子商务、会展业、文化旅游、健康养老、人力资源服务为重点和商贸流通业为支撑的“8+1”现代服务业体系。
- [6] **“6+10”现代农业产业体系**：加快发展粮油、畜禽水产、林果、蔬菜、中药材、休闲农业等六大重点产业，大力培育优

质生猪、涪城麦冬、水稻种子、优质禽蛋、优质蜜柚、优质魔芋、优质核桃、优质厚朴、优质藤椒、平武天麻等十大主导产品，构建“6+10”现代农业产业体系。

- [7] **“最多跑一次”**：自然人、法人和非法人组织向行政机关申请办理一件事，申请材料齐全、符合法定形式的，从提出申请到收到办理结果全程只需一次上门或者零上门。一件事是指一个办事事项或者可以一次性提交申请材料的相关联的多个办事事项。
- [8] **“五专”服务企业机制**：围绕企业“准入难、落地难、融资难、用工难、退出难”等难点、痛点与堵点，在探索实践中总结提炼出了服务企业全生命周期的专线、专网、专窗、专员、专班“五专”服务企业机制。
- [9] **“一城双心、组团协调”**：“一城”指绵阳中心城区；“双心”是指老城综合服务中心和城市新中心，“组团协调”指东部游仙组团、南部经开组团、西部安州组团和高新组团、北部青义龙门组团和石马东林组团、中部园艺组团等5个组团协调发展。
- [10] **“重构一环、贯通二环”**：2016年，绵阳启动“重构一环、贯通二环”工程。包括一环路北段东延线、一环路南段、一环路南段东延线等三个“重构一环”项目，以及二环路四期一个“贯通二环”项目。

- [11] **县域经济高质量发展“六大行动”**：产业培育提速、城乡建设攻坚、改革开放突破、民营经济提振、社会民生促进、生态环境优化行动。
- [12] **乡村“五大振兴”**：乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。
- [13] **农村承包地“三权分置”**：将农村土地产权中的土地承包经营权进一步划分为承包权和经营权,实行所有权、承包权、经营权分置并行。
- [14] **“两不愁三保障”**：“两不愁”就是稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；“三保障”就是保障其义务教育、基本医疗和住房安全。
- [15] **贫困县“一低三有”**：贫困发生率低于 3%，乡乡有标准中心校，乡乡有达标卫生院，乡乡有便民服务中心。
- [16] **贫困村“一低五有”**：贫困发生率低于 3%，有集体经济、有通村硬化路、有活动室、有卫生室、有通讯网络。
- [17] **“绵古创新之印”**：2019 年 4 月 1 日，绵阳城市标识正式发布。创意源于唐《元和郡县图志》中描述绵阳的十六个字:东据天池，西临涪水，形如北斗，卧龙伏焉。该标识结合了绵阳城市历史发展脉搏和中国科技城建设为思路，由绵字回纹印图案、绵阳中英文字体、辅助图形、区域地理标注等组成。
- [18] **一个枢纽基地、三条精品线路、全域旅游示范区**：“一个核

心枢纽”指把江油建成枢纽型文化旅游发展基地，“三条精品线路”指李白文化、白马西羌文化、“三线记忆”文化3条文化旅游精品线路，“全域旅游示范区”指争创全域旅游示范市和国家全域旅游示范区。

- [19] **“六无”平安村（社区）**：无犯罪、无涉毒、无赌博、无邪教、无失信人员、无群体性上访的村（社区）。
- [20] **“枫桥式公安派出所”**：枫桥式公安派出所是公安部决定命名的先进公安派出所，旨在深入贯彻落实习近平总书记关于“把‘枫桥经验’坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好”的重要指示精神，大力发展新时代“枫桥经验”，忠实践行人民公安为人民的初心使命，创造安全稳定的政治社会环境。
- [21] **“一千多支、五区协同”**：“一千”，指支持成都建设全面体现新发展理念的国家中心城市，充分发挥成都引领辐射带动作用。“多支”指打造各具特色的区域经济版块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成四川区域发展多个支点支撑的局面。“五区协同”指推动含成都和环成都经济圈的成都平原经济区，川南、川东北、攀西经济区和川西北生态示范区协同发展，推动成都与环成都经济圈协同发展，推动“三州”与内地协同发展，推动区域内各市（州）之间协同发展。

- [22] **“一核两翼，三区协同”**：市委七届五次全会明确的发展战略。增强涪城、游仙、安州和高新区、经开区、科创区、仙海区“一核”辐射带动作用。强化江油、三台“两翼”骨干支撑作用。推动中部平原河谷片区、东南丘陵片区、西北山地片区“三区”协同发展。
- [23] **“四向拓展、全域开放”**：突出南向、提升东向、扩大北向、打通西向，着力畅通开放合作通道，以大通道促大开放。
- [24] **“四个面向”**：面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。
- [25] **“五个一”工作推进机制**：实现一个院所（高校）对应一名市级领导、一个牵头单位、一个工作专题和一个实施方案。
- [26] **科技项目“揭榜制”**：指针对经济社会和产业发展需求的关键共性技术难题，由企业提出攻关技术需求，经政府张榜面向社会征集研发团队或解决方案，揭榜方按照张榜要求进行揭榜。
- [27] **科研经费“包干制”**：指由项目负责人具体进行经费使用管理，但是所有支出项目必须符合项目委托方的规定和机构的财务管理规定。
- [28] **“三区一新城”**：构建科教创新资源集聚区、先进制造业集聚区、现代服务业集聚区、绿色智慧宜居新城的空间布局。
- [29] **服务业“513”工程建设行动**：推进 50 个重点项目、100 户重

点企业、30 个重点品牌建设。

- [30] **“1+5+N” 民用航空体系：**加快推进南郊机场改扩建工程和迁建前期工作，有序推进北川、三台、平武、盐亭、江油 5 个通用机场及起降点建设。
- [31] **“四好农村路”：**指“建好、管好、护好、运营好”农村公路。
- [32] **“金通工程”：**指乡镇及建制村通客车的提质升级版，以统一乡村客运标识、统一招呼站（牌）、统一车辆外观、统一从业人员标识为抓手，以建设美丽清新、安全绿色、便捷优质、精细管理乡村客运为主要任务，建人民满意乡村客运服务体系。
- [33] **“大云物移智链”：**指由大数据、云计算、物联网、移动互联网、人工智能等新技术组成的产业链。
- [34] **“1-2-5-13” 新型智慧城市建设行动：**坚持 1 个目标引领，强化两个转换、两个构建，落实 5 大任务，实施 13 项重点工程。
- [35] **“四减一优”：**指减材料、减费用、减时限、减流程和优服务。
- [36] **会销：**指通过寻找特定顾客，通过亲情服务和产品说明会的方式销售产品的销售方式。
- [37] **“四不摘”：**摘帽不摘责任，摘帽不摘政策，摘帽不摘帮扶，摘帽不摘监管。

- [38] **“宜居县城建设行动”**：以提高城市宜居性为核心，以市政公用设施建设和公共服务设施配套为重点，提高规划设计水平、改善居民居住条件、完善城市基本功能、推动绿色城市建设、健全安全保障体系、创新城市治理方式。
- [39] **“一极两中心两地”**：“一极”指在西部形成高质量发展的重要增长极和新的动力源，“两中心两地”指把成渝地区建设成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地。
- [40] **“四个主攻方向”**：即优先发展先进制造业、着力提高科技创新能力、持续深化改革扩大开放和加快建设I型大城市。
- [41] **“五金增收”模式**：指广大农民务工就业挣薪金、委托经营拿酬金、流转土地收租金、入股分红获股金、集体反哺得现金。
- [42] **“80·50 攻坚”**：指2020年实现普惠性幼儿园覆盖率达到80%、公办幼儿园占比达到50%。
- [43] **“1+4”工程**：乡镇学校布局调整和寄宿制中心学校建设工程、乡镇教师队伍建设工程、乡镇义务教育学校质量提升工程、闲置校舍利用工程。
- [44] **“三个课堂”**：指“专递课堂”、“名师课堂”和“名校网络课堂”。
- [45] **“八五”普法**：“八五”普法是指中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021-2025）。